

**FERNANDO GARCÍA PULLÉS**  
(Director)

COLEGIO DE ABOGADOS  
DE SAN ISIDRO

BIBLIOTECA

# El Contencioso Administrativo en la Argentina

Análisis del sistema federal,  
de las veintitrés provincias  
y de la Ciudad Autónoma  
de Buenos Aires

.....  
Tomo II  
.....

Colaboradora **MARÍA ROTAECHE**

# ÍNDICE GENERAL

---

## CAPÍTULO XVII

### EL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO EN EL ÁMBITO DE LA PROVINCIA DE SANTIAGO DEL ESTERO ANALIZADO A TRAVÉS DE LA JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL SUPERIOR DE JUSTICIA

por RAÚL F. ÁBALOS GOROSTIAGA,  
con la colaboración del Dr. FÉLIX DEMASI

I. ....	743
1. Fundamento de la jurisdicción y categorización del sistema.....	743
2. Alcance de la competencia en materia contencioso administrativa. Límites.....	745
3. Clases de recursos.....	746
II. Requisitos de habilitación de la instancia .....	748
1. Nociones generales.....	748
2. Acto administrativo en sentido estricto.....	750
3. El agotamiento de la vía administrativa mediante la interposición de los recursos reglamentados en la ley 2296 de Trámite Administrativo, el reclamo administrativo previo .....	751
3.1. El recurso de revocatoria .....	752
3.2. El recurso jerárquico.....	752
3.3. El recurso jerárquico contra las decisiones o actos de entidades autárquicas .....	755
3.4. Conclusiones .....	756
4. Impugnación de los actos administrativos de alcance general ....	757
5. Los plazos de caducidad fijados en la ley 2297 .....	757
5.1. Actos administrativos de alcance particular .....	758
6. La vía reclamatoria.....	758
6.1. Actos administrativos de alcance general .....	761

III. Partes y representación. Legitimación .....	762
1. Los particulares en juicio .....	762
2. Representación del Estado provincial .....	763
3. Legitimación para demandar .....	764
4. Los derechos de incidencia colectiva .....	765
IV. Pretensiones procesales .....	766
V. Medidas cautelares .....	767
1. Medida de no innovar .....	767
2. Las medidas cautelares autosatisfactivas .....	770
3. Las cautelares autónomas .....	771
4. Medidas cautelares innovativas .....	771
VI. Facultades del juez en la sentencia .....	772
1. Control de la actividad discrecional de las autoridades administrativas por parte del poder judicial .....	773
VII. Recursos, Ejecución de sentencia y costas del proceso .....	775
1. De los recursos .....	775
2. De la ejecución de la sentencia .....	776
3. Potestades de la autoridad administrativa durante la etapa de ejecución de la sentencia .....	776
4. Las costas .....	778
VIII. El amparo y la impugnación de actos administrativos .....	778
IX. La acción de lesividad .....	780
X. Corolario .....	781

## CAPÍTULO XVIII

### EL SISTEMA CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO EN LA PROVINCIA DE CATAMARCA

por ANA G. PERACCA y LAUREANO H. PERNASETTI

I. Fundamento de la jurisdicción y categorización del sistema .....	783
1. De la jurisdicción y competencia .....	783
2. Del procedimiento .....	784
2.1. Recursos .....	785
2.1.1. Recurso de plena jurisdicción .....	785
2.1.2. Recurso de anulación o ilegitimidad .....	788
2.1.3. Acumulación de ambos recursos .....	789
2.2. Requisitos de la habilitación de instancia .....	790
2.2.1. Proceso de habilitación <i>prima facie</i> .....	791
2.2.2. Agotamiento de la vía .....	793

2.2.2.1. De la vía reclamatoria .....	794
2.2.2.2. De la vía recursiva .....	795
2.2.3. Plazo para interponer la acción.....	797
II. De la competencia exclusiva de la Corte .....	798
1. En materia contencioso administrativa .....	799
1.1. Acción declarativa de inconstitucionalidad (ADI) .....	799
1.2. Acción de lesividad .....	802
1.3. Daños y perjuicios .....	803
1.4. Créditos reconocidos por la administración.....	805
1.5. Acción de amparo.....	806
1.6. Medidas cautelares en procesos contencioso administrati- vos.....	809
1.6.1. Autosatisfactiva .....	809
1.6.2. Tutela anticipada .....	809
1.6.3. De no innovar.....	811
1.6.4. Innovativa.....	811
1.6.5. Cautelar genérica .....	812
1.7. Medidas cautelares en otros procesos .....	813
III. Acción de lesividad .....	814
1. La revocación de los actos administrativos en el Código de Pro- cedimientos Administrativos.....	814
2. El procedimiento ante la Corte .....	816
3. De la imprescriptibilidad de la acción .....	816
4. Del derecho de defensa del administrado.....	817
5. Inejecutoriedad del acto viciado .....	820
IV. El amparo y la impugnación de actos administrativos.....	821
1. Competencia originaria de la Corte de Justicia .....	821
2. Empleo público .....	821
2.1. Impugnación de actos revocatorios de designaciones.....	822
2.2. Aplicación de la doctrina de la acción de lesividad .....	823
2.3. Reclamos salariales.....	827
2.4. Revisión de facultades disciplinarias.....	828
3. Derecho a la salud .....	830
4. Ejercicio del poder de policía.....	830
5. Impugnación de determinaciones fiscales.....	831
V. El proceso tributario .....	831
1. El principio de <i>solve et repete</i> .....	833
2. Tutela cautelar en materia tributaria.....	834
VI. Partes y representación. Legitimación .....	837
1. Defensor del Pueblo.....	837
2. Representación del Estado.....	837
3. Amparo de intereses colectivos .....	838

## CAPÍTULO XIX

**EL CONTROL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO  
EN LA PROVINCIA DE LA RIOJA**

por MARÍA CAROLINA CASSULLO

I. Breve referencia inicial al procedimiento administrativo.....	839
II. Descripción de la regulación de la causa contencioso administrativa según el sistema del Código respectivo.....	843
III. Representación del Poder Ejecutivo .....	843
IV. Modos de impugnación jurisdiccional. Clases de pretensiones. Legitimación. Requisitos .....	844
V. Demanda. Contestación. Excepciones .....	846
VI. Prueba y alegatos. Sentencia .....	847
VII. Recursos.....	851
VIII. Ejecución de sentencia.....	852
IX. Medida cautelar suspensiva .....	854
X. Otros modos de terminación de la causa .....	854

## CAPÍTULO XX

**EL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO  
EN LA PROVINCIA DE LA PAMPA**

por JOSÉ R. SAPPA y JOSÉ A. VANINI

I. Origen y fundamento de la jurisdicción contencioso administrativa	857
1. Denominación del Código .....	858
2. Las fuentes tenidas en cuenta.....	858
3. Unificación procesal de las acciones. Rechazo de la división del contencioso-administrativo en contencioso de “anulación” y de “plena jurisdicción”.....	859
4. La clasificación de los actos y contratos del Estado en “administrativos”, propiamente dichos, y de derecho privado o común ..	860
5. Personas y entidades “no” estatales y la jurisdicción contencioso-administrativa.....	860
6. Toda actuación del Poder Ejecutivo se presume de tipo administrativo .....	861
7. El control de los actos emitidos en ejercicio de la actividad discrecional.....	862

8. Oportunidad en que el Superior Tribunal de Justicia debe pronunciarse sobre su “competencia” .....	862
9. El acto “institucional”. El acto “politico” o de “gobierno” .....	863
10. La Administración Pública como actora en el juicio contencioso administrativo.....	863
11. Las “vías de hecho” están excluidas de la acción contencioso administrativa .....	864
II. Requisitos de habilitación de la instancia .....	864
1. Delimitación de la materia contenciosa .....	864
2. Agotamiento de la vía administrativa .....	869
3. Habilitación de instancia. Presupuestos procesales irrenunciables y constatables de oficio.....	872
III. Partes y representación. Legitimación .....	874
IV. Trámite del proceso.....	876
1. Excepciones previas.....	877
2. Contestación de demanda.....	878
3. Prueba .....	879
4. Cuestión de Puro Derecho .....	879
5. Alegato .....	879
6. Sentencia .....	879
7. Facultades del juez en la sentencia .....	880
V. Medidas cautelares.....	880
VI. Recursos y ejecución de sentencia .....	882
1. Principios y trámites aplicables y principales precedentes en materia de ejecución de sentencia .....	883
2. Consolidaciones .....	884
VII. Lesividad, expropiación y otros procesos especiales .....	884
1. Requisitos de la acción de lesividad. Trámite. Regulación normativa. Jueces competentes. Cautelares .....	884
2. Expropiación. Tipos. Trámite. Regulación Normativa. Jueces competentes. Régimen de ejecución y costas.....	884
3. Regulación normativa: ley provincial n° 908.....	885
4. Prueba .....	887
5. Alegato.....	887
6. Sentencia .....	887
7. Recursos.....	888
8. Juicios de apremios. Régimen aplicable (excepciones oponibles). Jueces competentes .....	888
9. Juez competente .....	889
10. Medidas cautelares .....	889
11. Excepciones.....	890
12. Costas .....	891

13. Honorarios.....	891
14. Inapelabilidad de la sentencia.....	891
15. Sentencia. Cosa juzgada.....	891
16. Desalojo de bienes del Estado. Régimen aplicable. Jueces competentes.....	891

## CAPÍTULO XXI

### EL DERECHO ADMINISTRATIVO EN LA PROVINCIA DE RÍO NEGRO

por VÍCTOR H. SODERO NIEVAS y JUAN CLAUDIO PEREYRA

I. Introducción.....	893
II. El procedimiento administrativo en la provincia de Río Negro....	894
1. Nociones generales - ley A 2938.....	894
1.1. Antecedentes.....	894
1.2. Las políticas públicas promovidas por la Constitución de la Provincia de Río Negro y su influencia en el procedimiento administrativo.....	896
1.3. Requisitos generales del procedimiento administrativo.....	900
1.3.1. ....	900
1.3.2. ....	901
1.3.2.1. Legalidad.....	902
1.3.2.2. Tutela administrativa efectiva.....	903
1.3.2.3. Debido proceso adjetivo.....	904
1.3.2.4. Igualdad.....	907
1.3.2.5. Razonabilidad o justicia.....	907
1.3.2.6. Equidad.....	908
1.3.2.7. Imparcialidad.....	909
1.3.2.8. Transparencia.....	910
1.3.2.9. Buena fe.....	910
1.3.2.10. Determinación oficiosa de la verdad.....	911
1.3.2.11. Eficiencia y eficacia.....	913
1.3.2.12. Informalismo.....	914
1.3.2.13. Participación de los administrados.....	915
1.4. Ámbito de aplicación.....	915
1.5. Legitimación.....	916
1.6. Los recursos administrativos en la ley A 2938.....	920
1.7. El silencio administrativo.....	926
1.8. El acto administrativo.....	927
III. El control contencioso administrativo en el ámbito de la provincia de Río Negro.....	927
1. Antecedentes.....	927

2. Fundamento de la jurisdicción y categorización del sistema.....	929
3. Requisitos de habilitación de la instancia .....	930
4. Partes y representación. Legitimación .....	933
5. Pretensiones.....	937
6. Trámite del proceso .....	939
7. Medidas cautelares .....	941
8. Facultades del juez en la sentencia .....	942
9. Recursos y ejecución de sentencias .....	944
10. El amparo y la impugnación de actos administrativos .....	946
11. Lesividad, expropiación y otros procesos especiales.....	958

CAPÍTULO XXII

**EL CASO ADMINISTRATIVO  
EN EL ESCENARIO CONSTITUCIONAL NEUQUINO**

por PABLO Á. GUTIÉRREZ COLANTUONO

I. Constitución provincial y justicia administrativa.....	961
II. El proceso administrativo.....	963
1. Presupuestos de la admisibilidad procesal administrativa .....	963
1.1. La competencia.....	964
1.2. El agotamiento de la vía como recaudo de acceso a la jurisdicción procesal administrativa.....	965
1.3. El plazo de interposición de la acción .....	967
1.4. Legitimación.....	968
1.5. Identidad entre lo debatido en sede administrativa y aquello controvertido en sede judicial .....	968
2. La admisión del proceso administrativo: su tramitación unilateral.....	968
3. La bilateralización del proceso .....	969
3.1. Opción procesal.....	969
3.2. Prueba y alegatos.....	970
4. La sentencia: su ejecución.....	971
5. La protección cautelar en el marco de la acción procesal.....	971
5.1. La suspensión de los efectos del acto administrativo.....	971
5.2. Cautelares genéricas .....	972
6. La Administración Pública actora.....	972
III. El caso administrativo dentro de las acciones de corte constitucional.....	973
1. La acción de amparo .....	973
2. La acción de inconstitucionalidad.....	975
IV. Reflexiones finales.....	977



## CAPÍTULO XXIII

**APUNTES SOBRE LOS LITIGIOS  
CONTENCIOSOS ADMINISTRATIVOS  
EN LA PROVINCIA DEL CHUBUT**

por ALEJANDRO J. PANIZZI

I. Fundamentos de la jurisdicción administrativa.....	981
1. El problema de la dispersión normativa.....	981
2. Falta de regulación específica.....	984
3. Límites a la jurisdicción administrativa .....	985
4. La jurisprudencia del Superior Tribunal de Justicia.....	987
5. Competencia de los jueces .....	989
II. Los pasos previos para habilitación de la instancia administrativa	994
1. Reclamo anterior a la vía judicial .....	994
2. Plazo para interponer la acción ¿Hay plazos de caducidad? .....	999
3. Pago anterior al reclamo.....	1000
III. Partes.....	1002
1. Legitimación.....	1002
2. El <i>Ombudsman</i> .....	1003
3. El fiscal de Estado.....	1004
IV. Las pretensiones contra actos de la Administración.....	1006
1. El contencioso administrativo ante los estrados.....	1006
2. Otros beneficios del Estado .....	1008
3. Las medidas cautelares contra la Administración.....	1009
V. Recursos.....	1011
1. Recursos judiciales .....	1011
2. Recursos administrativos.....	1012
3. El silencio de la Administración y la denegatoria tácita .....	1014
VI. El amparo y otras sorpresas.....	1015
1. La moderna acción de amparo en la provincia del Chubut .....	1015
2. La protección de los derechos difusos.....	1017
3. Mandamiento de ejecución.....	1018
4. Mandamiento de prohibición .....	1019
5. El amparo ambiental .....	1020
VII. Colofón.....	1023

CAPÍTULO XXIV

**CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO  
DE LA PROVINCIA DE SANTA CRUZ**

por CLARA SALAZAR, FABIÁN BONYUAN, GUSTAVO CIMA,  
CECILIA COBAS, SEBASTIÁN H. COPPOLA y JULIANA RAMÓN

I. Antecedentes .....	1025
II. Fundamento de la jurisdicción .....	1027
1. Jurisdicción. Competencia .....	1028
III. Habilitación de instancia .....	1030
1. Los actos internos e institucionales .....	1031
2. Plazos para demandar .....	1031
3. Las vías impugnativas y reclamativas .....	1032
4. La vía impugnativa .....	1033
4.1. Agotamiento de la vía administrativa respecto de actos de alcance individual .....	1033
4.2. Agotamiento de la vía administrativa respecto de actos de alcance general .....	1033
5. La vía reclamativa .....	1034
6. El <i>solve et repete</i> .....	1035
IV. Partes, representación. Legitimación .....	1036
1. Capacidad y patrocinio .....	1036
2. Legitimación .....	1036
3. La representación del Estado provincial .....	1036
V. Pretensión .....	1037
1. Requisitos de la demanda .....	1037
2. Admisibilidad de la acción .....	1038
3. Excepciones previas .....	1039
4. Prueba .....	1039
5. Recusación .....	1040
6. Recusación sin causa .....	1041
7. Recusación con causa .....	1041
8. Beneficio de litigar sin gastos .....	1042
VI. Medidas cautelares .....	1043
1. Suspensión de la ejecución del acto administrativo .....	1045
VII. Sentencia. Facultades del Tribunal Superior de Justicia .....	1046
1. Costas .....	1046
VIII. ....	1046
1. Recursos .....	1046
2. Ejecución de la sentencia .....	1047

3. Sustitución e inejecución de sentencia .....	1048
IX. Amparo por mora .....	1049
X. Acción de lesividad .....	1050

#### CAPÍTULO XXV

### **CÓDIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO DE LA PROVINCIA DE TIERRA DEL FUEGO, ANTÁRTIDA E ISLAS DEL ATLÁNTICO SUR**

por RICARDO H. FRANCAVILLA

I. Introducción .....	1053
II. Sistema de control jurisdiccional. Tribunales competentes.....	1054
III. Delimitación de la materia contencioso administrativa .....	1057
IV. Legitimación .....	1060
V. Pretensiones .....	1062
VI. Presupuestos procesales de la acción contencioso administrativa.	1064
VII. Medidas cautelares.....	1072
VIII. Estructura y trámite del proceso.....	1077
IX. Proceso sumario. Acción de lesividad .....	1085
X. Ejecución de la sentencia .....	1086

### APÉNDICE LEGISLATIVO

#### NACIONAL

Ley 19.549. Procedimiento administrativo. Normas de procedimientos administrativos. Ámbito de aplicación. Competencia. Requisitos del acto administrativo .....	1091
Ley 23.982. Deuda Pública. Consolidación de deudas. Obligaciones de pagar sumas de dinero devengadas hasta el 1 de abril de 1991. Régimen .....	1098

**CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES**

Ley 189. Código Contencioso Administrativo y Tributario ..... 1104  
 Ley 2145. Amparo. Ley de Amparo de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires ..... 1164

**BUENOS AIRES**

Ley 12.008. Código Procesal Contencioso Administrativo ..... 1170  
 Ley 13.928. Amparo. Acción de amparo. Régimen ..... 1188  
 Ley 14.192. Amparo. Acción de amparo. Régimen. Modificación ..... 1191

**SANTA FE**

Ley 11.330. Código Contencioso Administrativo. Recurso contencioso-administrativo. Reglamentación ..... 1194

**CÓRDOBA**

Ley 7182. Código Procesal Contencioso Administrativo. Aprobación 1204

**MENDOZA**

Ley 3918. Código Procesal Administrativo..... 1213

**SAN LUIS**

Ley VI-0156-2004. Ley de Procedimientos Administrativos ..... 1221  
 Ley VI-0150-2004 (5606). Código Procesal Civil y Comercial de la Provincia de San Luis ..... 1228

**SALTA**

Ley 793. Código de Procedimiento en lo Contencioso Administrativo. 1229

**TUCUMÁN**

Ley 6205 (t.o. por ley 8240). Código Procesal Administrativo..... 1238

**SAN JUAN**

Ley 3784. Procedimiento administrativo ..... 1248

**ENTRE RÍOS**

Decreto ley 7061/1983. Código Procesal Administrativo.....	1254
--	------

**CORRIENTES**

Ley 3460. Procedimiento administrativo. Actividad administrativa del Estado. Régimen.....	1270
Ley 2903. Amparo. Régimen.....	1300
Ley 4106. Proceso contencioso administrativo. Régimen.....	1302

**MISIONES**

Ley I - 89. Ley de Procedimiento Administrativo.....	1316
Ley I - 95. Código Procesal Contencioso Administrativo.....	1330

**JUJUY**

Ley 1888. Código Contencioso Administrativo. Aprobación.....	1342
--	------

**CHACO**

Ley 848. Código Contencioso Administrativo.....	1352
Ley 6817. Defensor del Pueblo.....	1363

**FORMOSA**

Decreto ley 584/1978 (t.o. por decreto-ley 1015/1981). Código Procesal Administrativo.....	1364
--	------

**SANTIAGO DEL ESTERO**

Ley 2297. Código Contencioso Administrativo.....	1379
--	------

**CATAMARCA**

Ley 2403. Código Contencioso Administrativo. Aprobación..... 1388  
 Ley 5337. Defensoría del Pueblo ..... 1394

**LA RIOJA**

Ley 1005. Código Contencioso Administrativo ..... 1400

**LA PAMPA**

Ley 952. Código Procesal Contencioso Administrativo. Sanción. Vi-  
 gencia..... 1410

**RÍO NEGRO**

Ley 2938 (t.o. por ley 4270). Procedimiento administrativo..... 1418

**NEUQUÉN**

Decreto ley 1305/1981. Código Procesal Administrativo..... 1432

**CHUBUT**

Ley V-3. Ley Orgánica de la Justicia de la Provincia del Chubut..... 1443  
 Ley I-18. Ley de Procedimiento Administrativo..... 1456  
 Ley XVI-46. Ley de Corporaciones Municipales ..... 1486

**SANTA CRUZ**

Ley 2600. Código de Procedimiento en lo Contencioso Administra-  
 tivo ..... 1502

**TIERRA DEL FUEGO**

Ley 133. Código Contencioso Administrativo ..... 1514