

HORACIO G. CORTI

COLEGIO DE ABOGADOS
DE SAN ISIDRO

BIBLIOTECA

Derecho Constitucional Presupuestario

REIMPRESIÓN

 **AbeledoPerrot®**



ÍNDICE GENERAL

Introducción.....	XXIII
-------------------	-------

CAPÍTULO I

LA ACTIVIDAD FINANCIERA PÚBLICA. DEFINICIONES BÁSICAS

I. La constitución financiera y la actividad financiera pública	1
II. El derecho constitucional financiero: las ramas jurídicas y la ciencia del derecho desde la perspectiva constitucional. El derecho constitucional presupuestario.	6
III. Dos consecuencias de la definición constitucional de la actividad financiera pública.....	12
1. La pérdida de relevancia jurídica del concepto de "necesidad pública"	12
2. La pérdida de relevancia jurídica de las controversias sobre la "finalidad extrafiscal de la tributación"	16
IV. El derecho constitucional financiero y las finanzas públicas: interpretación, polémica y pluralismo	18

CAPÍTULO II

EL DERECHO PRESUPUESTARIO SUSTANTIVO

I. La estructura normativa de la decisión presupuestaria	32
II. Significación política de la decisión presupuestaria: control entre los poderes y vehículo de la política gubernamental.....	36
III. Carácter particular o general de la norma presupuestaria. La acción declarativa de inconstitucionalidad en el ámbito de la Ciudad de Buenos Aires. Las distinciones entre norma y acto, y entre ley formal y ley material.....	40
IV. Fuente de las obligaciones y fuente del gasto. La rigidez presupuestaria	45
V. El régimen jurídico de la decisión presupuestaria: leyes orgánicas y ordinarias. Codificación y seguridad jurídica	49
1. La ley orgánica principal: la Ley de Administración Financiera	52
2. Las regulaciones complementarias.....	60
VI. La peculiar inserción de la norma presupuestaria en el orden jurídico: el doble vínculo de la ley	62

CAPÍTULO III

**ASPECTOS HISTÓRICOS Y ESTRUCTURALES DEL DERECHO
CONSTITUCIONAL PRESUPUESTARIO**

I. Las cláusulas presupuestarias expresas	65
II. Los antecedentes históricos de las cláusulas constitucionales expresas	70
1. De 1810 a la Constitución de 1853. Los proyectos constitucionales de Alberdi, De Angelis y Gorostiaga. El debate en el Congreso General Constituyente de 1853.....	71
2. Desde 1853 hasta la reforma constitucional de 1949. El presupuesto plurianual. La derogación de 1957	75
3. El Pacto de Olivos. La reforma constitucional de 1994. Proyectos presentados. Dictámenes de las comisiones	77
III. La estructura conceptual del derecho constitucional presupuestario	86
1. La forma republicana	87
2. La democracia representativa	89
3. El Estado federal	90
4. Síntesis del art. 1º, CN	91
IV. La experiencia constitucional española	92

CAPÍTULO IV

LA FORMA FEDERAL

I. Los rasgos estructurales del federalismo financiero.....	95
II. El principio de suficiencia financiera	97
III. La autonomía presupuestaria del gobierno federal y las provincias	101
IV. La estructura jerárquica del orden jurídico. El derecho público local y las constituciones provinciales	104
V. La ley convenio de coparticipación, el federalismo de concertación, el derecho intrafederal y las leyes federales de adhesión.....	124
1. La distribución de potestades recaudatorias	125
2. La ley convenio de coparticipación	128
3. La ley convenio y la autonomía provincial.....	130
4. El federalismo de concertación y la autonomía presupuestaria.....	133
5. La Ley de Responsabilidad Fiscal y las leyes federales de adhesión.....	137
VI. Enumeración de los principios sustanciales	139
VII. El principio de proporcionalidad	140
VIII. El principio de solidaridad.....	142
1. La ley convenio como mecanismo solidario	143
2. Los subsidios del Tesoro.....	146
3. La nueva cláusula del progreso.....	148
IX. La equidad financiera	149
X. La igualdad financiera. La unidad mínima del ordenamiento.....	150

XI. La primacía federal. La clásica cláusula del progreso. La cláusula federal en los tratados internacionales de derechos humanos	155
XII. El régimen financiero municipal	165

CAPÍTULO V

EL PRINCIPIO DE RESERVA DE LEY

I. Fundamentos políticos: la división de poderes, la relevancia de la ley y el rol del Congreso	175
II. Estructura normativa de la reserva legal. La unidad de la actividad financiera y su completa sumisión al principio	180
III. La extensión de la reserva legal: la certeza o tipicidad de la ley. Las cuatro derivaciones de la tipicidad: la unicidad, la universalidad, la generalidad y la especificación	183
IV. La unicidad y la universalidad de la ley	187
V. La generalidad de la ley. Diversos aspectos subjetivos financieros	189
1. Las designaciones de las autoridades públicas	191
2. El ámbito subjetivo de validez de la LAF	193
3. El ámbito de validez subjetiva de las leyes de presupuesto	195
4. Los fondos fiduciarios	199
5. Conflictos presupuestarios entre figuras públicas	207
VI. La especificación cuantitativa y cualitativa de la ley	213
VII. Resumen de la certeza de la ley. El paralelismo entre el cálculo de los recursos y la autorización para gastar	217

CAPÍTULO VI

LA VIDA DE LA LEY DE PRESUPUESTO: PREPARACIÓN, APROBACIÓN, EJECUCIÓN, MODIFICACIÓN DURANTE SU EJECUCIÓN Y CONTROL

I. Esquema general. El sentido de la reforma constitucional de 1994. El Jefe de Gabinete y la Auditoría General de la Nación	219
II. La preparación del proyecto de ley en el ámbito del Poder Ejecutivo	225
1. La regulación constitucional	225
2. El régimen de la legislación orgánica	227
3. Contenido del proyecto de ley y documentos anexos	230
III. La aprobación de la Ley de Presupuesto. El poder de enmienda. Conflictos entre las Cámaras. El veto presidencial. La aprobación parcial de la ley	232
IV. La ejecución de la ley	241
1. La reglamentación de la ley. El art. 30 de la LAF	242
2. Los procedimientos administrativos de ejecución. Etapas. La situación de las actuaciones irregulares	243
V. La modificación de la ley durante su ejecución	254

1. La regulación contenida en la LAF: el art. 37 y el art. 39. La situación del Congreso y del Poder Judicial	256
2. El texto originario de la LAF. Breve historia de las modificaciones de la Ley de Presupuesto luego de la reforma constitucional de 1994	260
a) Ejercicio financiero 1995	261
b) Ejercicio financiero 1996	263
c) Ejercicio financiero 1997	264
d) Ejercicio financiero 1998	265
e) Ejercicio financiero 1999	267
f) Ejercicio financiero 2000	269
g) Ejercicio financiero 2001	270
h) Ejercicio financiero 2002	271
i) Ejercicio financiero 2003	273
j) Ejercicio financiero 2004	273
k) Ejercicios financieros 2005 y 2006	274
3. Síntesis: el singular destino del art. 37 de la LAF	275
VI. El control de la ejecución de la ley	276
1. El seguimiento de la ejecución por parte del Congreso	277
2. La supervisión del Presidente: el art. 99, inc. 10, CN. El control de la SIGEN	279
3. El control llevado a cabo por el órgano rector: la Oficina Nacional de Presupuesto	281
4. El control legislativo	283
a) La cuenta de inversión	284
b) La Auditoría General en la LAF	286

CAPÍTULO VII

LA RELACIÓN ENTRE EL CÁLCULO DE LOS RECURSOS Y LA AUTORIZACIÓN PARA GASTAR

I. Las leyes con efectos presupuestarios	290
II. Diferencias entre el cálculo de recursos y la recaudación efectiva	293
1. El régimen general orgánico de la LAF	294
2. El régimen a partir de la ley 25.453, de Equilibrio Fiscal, LEF. Antecedentes: el dec. 290/1995 y el dec. 430/2000	295
3. La situación posterior a la salida del régimen de convertibilidad. El Fondo Anticíclico Fiscal	308
III. Las afectaciones específicas y fondos públicos	310
1. El sistema de caja única. La Tesorería General. La no afectación de recursos y gastos. El art. 23, LAF	310
2. La afectación específica	312
a) Los recursos afectados al Poder Judicial	313
b) El Fondo Nacional del Teatro	313
c) El Fondo Nacional de Incentivo Docente	314

d) El Fondo de Reparación Histórica para la localización y restitución de niños secuestrados y/o nacidos en cautiverio.....	314
e) El Fondo Nacional de la Vivienda.....	315
f) El régimen de la ley 24.193.....	315
g) La Ley de Impuesto a las Ganancias.....	317
3. Los fondos fiduciarios.....	317
a) El Fondo Fiduciario para Subsidio de Consumos Residenciales de Gas.	318
b) El Fondo Fiduciario, dec. 976/2001.....	318

CAPÍTULO VIII

LA VIGENCIA TEMPORAL DE LA LEY

I. La bifurcación de la legalidad financiera. La formación histórica del derecho tributario y su desvinculación de la decisión presupuestaria.....	321
II. La anualidad constitucional. La regulación de la ley orgánica: los arts. 10 y 26, LAF.....	325
III. La prórroga de la ley: el art. 27, LAF.....	327
IV. Contratos de ejecución plurianual: el art. 15, LAF. Ley de Presupuesto y operaciones de crédito público, el art. 57, LAF.....	328
V. El presupuesto plurianual: la LSF y la LFRF. La planificación estatal y la consistencia intertemporal de la actividad financiera pública. Los efectos intergeneracionales de la Ley de Presupuesto: la solidaridad como pauta constitucional.....	330
VI. Diversas cuestiones relativas a la vigencia temporal de las decisiones no presupuestarias contenidas en las leyes de presupuesto.....	334

CAPÍTULO IX

LA FLEXIBILIZACIÓN DE LA RESERVA DE LEY. DECRETOS DE NECESIDAD Y URGENCIA Y DELEGACIÓN LEGISLATIVA

I. El Poder Ejecutivo y la división de poderes.....	339
II. El régimen legislativo normal y las potestades de excepción.....	344
III. Los decretos de necesidad y urgencia (DNU).....	346
1. El caso "Peralta". La reforma constitucional. La ley 26.122.....	346
2. La jurisprudencia de la Corte posterior a la reforma constitucional. Los efectos convalidatorios de la estimación recaudatoria. Los efectos derogatorios de la autorización presupuestaria.....	352
3. Conclusiones. La legitimidad del dictado de decretos de necesidad y urgencia en materia presupuestaria.....	360
IV. La delegación legislativa.....	362
1. El régimen visto en general. La reforma constitucional y la actuación posterior del Congreso.....	362
2. La delegación en materia presupuestaria. La historia de las delegaciones. El art. 37 de la LAF.....	369

CAPÍTULO X

PUBLICIDAD, TRANSPARENCIA Y PARTICIPACIÓN

I. Forma republicana y democracia participativa.....	377
II. La publicidad y transparencia de la Ley de Presupuesto. La LSF, los pactos intrafederales y la LFRF	378
III. El secreto de Estado. Los llamados gastos reservados.....	383
IV. La democracia semidirecta y sus técnicas jurídicas: la iniciativa y la consulta populares.....	388
V. La democracia participativa y el presupuesto participativo	389

CAPÍTULO XI

LA ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA

I. La disciplina fiscal	395
II. La Unión Europea. El art. 104-c del Tratado de Roma y el derecho derivado relativo al déficit excesivo	397
III. El derecho español: la ley 18-2001, General de Estabilidad Presupuestaria	405
IV. Las limitaciones de impuestos y gastos (TELS) en los Estados Unidos	411
V. El régimen argentino. La LSF. El nuevo régimen de la LFRF	414

CAPÍTULO XII

LA PREFERENCIA DE LEY. LA SEGURIDAD JURÍDICA Y LA EXCLUSIVIDAD

I. El concepto de preferencia de ley.....	423
II. Situaciones típicas de preferencia de ley en el derecho positivo argentino	424
1. La Ley de Presupuesto y las leyes orgánicas financieras. Las reglas de equilibrio y estabilidad. El principio de exclusividad: el art. 20 de la LAF. El art. 134.7 de la Constitución española.....	424
2. La Ley de Presupuesto y las leyes sustantivas. El sistema federal de educación y la Ley de Autarquía Judicial.....	435
III. El fundamento constitucional de la preferencia de ley.....	441
IV. La jurisprudencia sobre la preferencia de ley.....	446
1. La jurisprudencia de la justicia federal	446
2. La jurisprudencia de la Corte Suprema.....	450

CAPÍTULO XIII

LEY DE PRESUPUESTO Y DECISIONES JUDICIALES. LA CONSTRUCCIÓN HISTÓRICA DE SU VÍNCULO (1853-1983)

I. Planteamiento del problema: las decisiones judiciales con derivaciones erogatorias.....	457
--	-----

II. La formación y consolidación del Estado nacional: de 1853 a 1900	460
1. La situación del Gobierno federal. El art. 100, CN. Los debates en torno a la ley 48. Los primeros pronunciamientos de la Corte	460
2. La situación de las provincias y los municipios. La incidencia del Código Civil. La inicial incertidumbre interpretativa de la Corte.....	473
III. El desenvolvimiento interpretativo de la ley 3952, de Demandas contra la Nación: de 1900 a 1983	480
1. La situación del Gobierno federal	480
2. La situación de las provincias y los municipios	500

CAPÍTULO XIV

LEY DE PRESUPUESTO Y DECISIONES JUDICIALES. LA EMERGENCIA PERMANENTE (1983-2003)

I. La jurisprudencia de la Corte sobre emergencia, anterior al período de la crisis. Su aplicación a la ejecución de sentencias condenatorias del Estado.....	517
II. Un efímero reglamento para la ley 3952: el dec. 678/1988.....	523
III. La suspensión de la ejecución de sentencias: el régimen de la ley 23.696.....	525
IV. Los sistemas de la ley 23.982. Consolidación de deudas litigiosas. Un nuevo sistema permanente de ejecución de sentencias.....	530
1. La consolidación de deudas litigiosas	530
2. La jurisprudencia de la Corte sobre la ley 23.982 y las leyes provinciales de adhesión.....	534
a) Consideraciones sobre el régimen en cuanto tal. El bloque de legalidad. El orden público. La cancelación por otros medios. Cuestiones procesales.	535
b) Diversas situaciones objetivas	541
b.1) Los honorarios profesionales	541
b.2) Los haberes previsionales	545
b.3) Las indemnizaciones	548
b.4) Las deudas corrientes	550
b.5) La garantía de los depósitos bancarios.....	551
b.6) Los títulos de crédito	553
b.7) Los fondos específicos	555
b.8) Las expropiaciones.....	555
b.9) La intangibilidad de las remuneraciones judiciales	559
b.10) La devolución de multas	560
b.11) Las deudas de menor cuantía	560
3. Diversas situaciones "subjetivas".....	561
a) El "Grupo Grecco"	561
b) Las entidades interestaduais.....	561
c) El Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados	562
d) Las obras sociales	562
e) La ex Municipalidad de la Ciudad	563

4. Cuestiones relativas al pago.....	563
a) Pago en bonos.....	563
b) Pago en bonos expresados en dólares.....	564
c) El ejercicio de la opción.....	565
5. Balance sobre el primer régimen de consolidación, ley 23.982.....	566
V. Las provincias durante la época de la crisis.....	567
1. La consolidación local.....	568
2. La doctrina clásica.....	569
3. El alcance del derecho común.....	571
VI. El segundo régimen de consolidación de deudas: la ley 23.544. Las disposiciones posteriores a la crisis.....	577

CAPÍTULO XV

**LEY DE PRESUPUESTO Y SENTENCIAS JUDICIALES.
EL RÉGIMEN JURÍDICO ACTUAL**

I. El régimen permanente contenido en el art. 22, ley 23.982.....	587
II. Las reglas incorporadas por la ley 24.624, de presupuesto para 1996, y leyes de presupuesto posteriores.....	589
III. La jurisprudencia de la Corte.....	592
IV. Derecho financiero y tutela judicial efectiva.....	600
V. La situación de las provincias, los municipios y de la Ciudad de Buenos Aires.....	605
VI. El régimen jurídico de los fondos del Tesoro.....	608

CAPÍTULO XVI

EL CRÉDITO Y LA DEUDA PÚBLICA

I. El enfoque unitario del derecho constitucional financiero.....	619
II. Las disposiciones constitucionales expresas: los arts. 4º, 75 y 124, CN.....	620
III. La legislación orgánica federal. Definiciones y clasificaciones de la LAF. La extensión de la reserva de ley. Las delegaciones de la LAF. La intervención del Jefe de Gabinete y del Presidente.....	622
IV. La situación de las provincias. El derecho intrafederal y la LFRF.....	630
V. El crédito y la deuda pública desde los años setenta: algunos momentos legislativos y jurisprudenciales relevantes.....	633
1. La Dictadura militar (1976-1983).....	634
2. El primer gobierno democrático (1983-1989). La reprogramación de parte de la deuda externa: el caso "Brunicardi". La reprogramación provincial: el caso "Amui Azize". El ahorro obligatorio: el caso "Horvath".....	636
3. Del menemato a la crisis (1989-2001).....	653
4. El <i>default</i> y la reestructuración de la deuda (2001-2005).....	656
VI. La inmunidad del Estado: jurisdicción y ejecución. Actos de soberanía y actos de gestión. La prórroga de jurisdicción.....	667

CAPÍTULO XVII

LA LEY DE PRESUPUESTO Y LOS DERECHOS HUMANOS

I. La forma republicana y el sistema de los derechos. El caso "Rubén Badín"	693
II. El principio financiero sustantivo de razonabilidad. Las características básicas de los derechos fundamentales.....	697
1. El sistema de los derechos fundamentales. Desarrollo de los diferentes aspectos revelados por su definición.....	698
a) Los derechos fundamentales como derechos subjetivos. La ineludible combinación de expectativas omisivas y prestacionales	698
b) El concepto de bien básico protegido. Las razones valorativas que actúan, polémicamente, por detrás de los derechos. La persona como foco de las narraciones políticas. Una visión sintética de los bienes en la Constitución	699
c) La jerarquía constitucional como nota definitoria. La sinonimia entre "fundamental" y "constitucional" en cuanto predicados.....	704
d) El sistema de los derechos en cuanto conjunto interrelacionado. Tres relaciones elementales: especificación, condicionalidad e implicación significativa. El problema del orden jerárquico de los derechos.....	705
e) La postulación constituyente como forma de incorporación al derecho positivo.....	708
f) Los derechos subjetivos en sentido técnico. Las acciones como garantías de los derechos. La tutela judicial efectiva. La relevancia conceptual de la acción de amparo, art. 43, CN.....	709
g) La distribución igual de los derechos subjetivos como rasgo estructural del sistema constitucional. Un breve recorrido por los diversos fundamentos de la igualdad.....	712
h) Síntesis de los diversos aspectos del sistema de los derechos fundamentales	718
III. El ciclo vital de los derechos fundamentales	719
1. La enunciación constitucional	719
a) La diferencia entre postulación y definición. La reforma constitucional de 1994. La capacidad expansiva de los derechos	719
b) Los tratados internacionales de derechos humanos. La relevancia de las interpretaciones efectuadas por los órganos internacionales de aplicación. La jurisprudencia de la Corte desde el caso "Ekmekdjian"	723
2. La concreción normativa: la reglamentación. Las diferentes facetas del desarrollo de los derechos. El Poder Legislativo como primer lector de la Constitución: la ley y el reglamento. La libertad de configuración. La reglamentación no es ni derivación ni restricción.....	733
3. La concreción institucional. La organización estatal como aspecto del desarrollo de los derechos	735
4. La ejecución administrativa. La relevancia constitucional de la acción pública del Estado.....	736

5. El resguardo jurisdiccional. La tarea interpretativa de los jueces. La relevancia práctica de la ciencia del derecho	736
IV. La razonabilidad como tal: un análisis del art. 28, CN	738
1. La actividad del Estado. La regularidad en el desarrollo de los derechos. Las formas típicas de lesión jurídica	739
2. El ejercicio habitual de los derechos. El concepto de alteración. La situación normal prevista por la Constitución. Una derivación posible de la doctrina sobre la emergencia: la reglamentación más intensa y la sustancia de los derechos. La diferencia entre restringir y aniquilar. La cláusula de la prosperidad y el ejercicio pleno de los derechos	742
3. Asegurar el ejercicio de los derechos como fin de la actividad estatal. Las obligaciones del Estado de acuerdo con el derecho internacional: respetar, proteger y cumplir	746
V. La incidencia, en materia financiera, del sistema de los derechos fundamentales y de las características inherentes a su desarrollo. Exposición sintética a través de una serie de proposiciones básicas	748

CAPÍTULO XVIII

**LA LESIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS.
¿CONDICIONALIDAD O SUBORDINACIÓN?**

I. La doctrina del acto institucional: su eventual aplicación a la materia presupuestaria	753
II. Los posibles vínculos anómalos entre la decisión presupuestaria y los derechos fundamentales. Tipología de las situaciones paradigmáticas de lesión	762
1. La ley en cuanto forma de subordinar el ejercicio de los derechos a las decisiones presupuestarias.....	762
a) El régimen establecido por la ley 24.463, LSP, de Solidaridad Previsional. La reglamentación de los derechos de la seguridad social por medio de la Ley de Presupuesto	763
b) Los casos “Chocobar” y “Villagra”	767
c) El caso “Sánchez”. La reforma posterior de la LSP.....	773
2. Los actos administrativos que requieren una asignación presupuestaria que resulta insuficiente o inexistente. La omisión administrativa de carácter material. La omisión legislativa de carácter presupuestario	777
3. Las omisiones administrativas de carácter formal y material, su conjunción y forma de resolución: el régimen de la LPA. La cuestión presupuestaria sobreviniente en el curso de un proceso judicial. La defensa de limitación de recursos para atender los mayores gastos derivados de una sentencia condenatoria: los arts. 16 y 17, LSP	779
4. La ejecución de sentencias condenatorias: los arts. 22 y 23, LSP. Remisión	783
5. Síntesis de lo expuesto. Los casos “Defensor del Pueblo de la Nación” y “Asociación Benghalensis”	784

III. La condicionalidad presupuestaria de los derechos fundamentales	788
1. La Ley de Presupuesto como reglamentación legítima.....	788
2. La progresividad en la plena efectivización de los derechos. El máximo de los recursos disponibles. Las cláusulas de los tratados: el art. 22, DUDH; el art. 26, CADH, y el art. 2.1, PIDESC. La interpretación del Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales: análisis conjunto de las observaciones generales.....	791
3. El problema de una ordenación jerárquica de los derechos fundamentales..	801
a) El derecho a la vida. La OG 6/1982 del Comité de Derechos Humanos. La jurisprudencia contenciosa de la Corte Interamericana. La OG 14/2000 del Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales. Interdependencia e indivisibilidad de los derechos.....	802
b) Los derechos propietarios: protección de la posesión y libertad contractual. El derecho de propiedad y el derecho a la propiedad: el art. XXIII, DADDH, y el art. 17, DUDH. Las decisiones tributarias ante los derechos de y a la propiedad	810
c) El estado de emergencia y los derechos no susceptibles de ser restringidos: los tratados internacionales y su jurisprudencia	814
d) La existencia de privilegios constitucionales. Los privilegios permitidos: el art. 75, inc. 18, CN. Los privilegios genuinos: el art. 75, inc. 23, CN	817
e) Síntesis de lo expuesto: ¿Criterios generales de primacía?	818

CAPÍTULO XIX

**LA CLÁUSULA PRESUPUESTARIA (ART. 75, INC. 8º, CN)
Y EL CONTROL JUDICIAL**

I. La cláusula presupuestaria: el inc. 8º. Y el tercer párrafo del inc. 2º del art. 75, CN	821
II. La proporcionalidad y la organización racional del Estado: la centralidad de la suficiencia financiera.....	823
III. La equidad financiera y presupuestaria. Un enfoque desde la razonabilidad y el art. 28, CN	825
1. Observaciones preliminares. Una relectura de la no confiscatoriedad en materia tributaria	825
2. La visión unificadora que aporta la razonabilidad	841
IV. Los principios de igualdad y solidaridad en materia financiera	845
1. La igualdad ante la ley. La interdicción de la discriminación.....	847
2. La igualdad en la ley. La capacidad contributiva: la proporcionalidad (art. 4º, CN) y la generalidad	849
3. La igualdad por la ley. Los tributos progresivos. La solidaridad.....	856
4. La capacidad contributiva como concepto constitucional financiero	858
5. La igualdad y los privilegios constitucionales. Los gastos fiscales	862

V. Una aclaración necesaria: tres significados de la razonabilidad. No alteración, proporcionalidad e igualdad	863
VI. Una visión de conjunto de las potestades públicas. Los casos “Montarcé” e “Irizar”	870
VII. El control judicial y las cuestiones presupuestarias	881
1. El “desmantelamiento” de la doctrina sobre las cuestiones no justiciables ..	881
2. Los aspectos no justiciables de las decisiones estatales	888
3. El control judicial a través del prisma de un caso concreto: la situación de los “sin techo” en el ámbito de la Ciudad de Buenos Aires.....	889
a) El derecho a la vivienda en el derecho positivo argentino. Derechos fundamentales y políticas públicas. La importancia estratégica del derecho a la inclusión social	890
b) La justicia social como pauta de interpretación básica de los derechos humanos: el control especial de constitucionalidad impuesto a los derechos contenidos en el art. 14 bis	899
c) La Ley de Presupuesto no puede ser irrazonable	905
d) El derecho a la vivienda en el derecho internacional de los derechos humanos.....	905
e) Las posibles defensas presupuestarias del Estado en el litigio: la limitación de recursos y los efectos erogatorios de las decisiones judiciales	913
f) El alcance de las sentencias condenatorias y la división de poderes.....	914
4. La cuestión presupuestaria y el control judicial en los litigios estructurales	921
 Jurisprudencia	 927
Referencias a la legislación	947
Referencias bibliográficas	949
Referencias documentales	987