

PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

TOMO IV



ENSAYOS

PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS ESPECIALES

HÉCTOR M. POZO GOWLAND
DAVID HALPERIN - OSCAR AGUILAR VALDEZ
FERNANDO JUAN LIMA - ARMANDO CANOSA
DIRECTORES

POZO GOWLAND - CURÁ - HALPERIN - NAVARRO
MELZI - CABANELLAS - USLENGHI - NOIR - GALLI BASUALDO
REJTMAN FARAH - PALACIOS - ZUBIAUR - STORTONI - GALICE
MINÁ - CELORRIO - CRIVELLI - VEGA - GUIRIDLIAN LAROSA
CAMPOBASSI - ZILLI DE MIRANDA - HORNOS - SACRISTÁN
RATTI MENDAÑA - IVANEGA - SILVA TAMAYO - MOLINA QUIROGA
ANTONIETTA - PULVIRENTI - JUAN LIMA - RENNELLA HERMO
AMESTOY - PEDICONE DE VALLS - ADAGLIO
ALTAMIRANO - PAOLANTONIO - VILLEGAS
CORVALÁN - ANDREUCCI
COAUTORES

LA LEY

INDICE GENERAL

CAPÍTULO I

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMÚN Y LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS ESPECIALES

Héctor M. Pozo Gowland

I.	Introducción.....	1
II.	La necesidad de una ley general de procedimientos administrativos común, junto a normas que regulen procedimientos administrativos especiales	4
III.	Las materias propias del procedimiento administrativo común	6
	A. Ámbito de aplicación de las normas de procedimiento administrativo común	8
	B. Los principios generales del procedimiento administrativo.....	10
	C. Las regulaciones referidas a la competencia	11
	D. La regulación del acto administrativo	11
	E. Los trámites, el expediente administrativo, las notificaciones, la prueba	11
	F. Impugnaciones administrativas	11
	G. La regulación del contencioso administrativo	12
IV.	Las materias propias del procedimiento administrativos especiales.....	13
V.	La aplicación supletoria y por analogía de la LNPA	14
VI.	Consideraciones finales.....	17

CAPÍTULO II
LAS SOCIEDADES COMERCIALES
Y EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO
ANTE LA INSPECCIÓN GENERAL DE JUSTICIA

José María Curá

I.	Introducción.....	20
II.	Contenidos.....	22
A.	Sobre la existencia de un derecho societario sancionador en la República Argentina	22
B.	El Sistema del Derecho de fondo.....	24
	1) De la fiscalización estatal permanente y limitada .	24
	2) Sistema sancionatorio.....	25
	3) Responsabilidad de directores y síndicos por ocultación.....	26
	4) Recursos	27
C.	Sanciones en el ámbito administrativo.....	28
	1) Determinación.....	28
	2) Apercibimiento.....	28
	3) Apercibimiento con publicación.....	28
	4) Multa - Graduación	28
	5) Multa - Plazo de pago - Intereses - Ejecución	29
	6) Subsanación de incumplimientos - Sanciones a integrantes de órganos de administración y fiscalización	29
	7) Registro de sanciones.....	30
D.	El tipo infraccional en el ámbito administrativo	30
	1) Requisitos de las presentaciones - Sede social - Inobservancia de su indicación - Efectividad.....	30
	2) Información de cambio de sede social - Incumplimiento - Sanción	31
	3) Efecto vinculante	32
	4) Acción de disolución - Retiro de autorización	32

	Pág.
5) Notificación por cédula.....	33
6) Inscripción de renuncia no tratada - Legitimación - Procedimiento	33
7) Sanciones	35
a) Infracciones derivadas de la actuación de Inspector - Funciones	35
a) 1 Sanción por falta de presentación de copia del acta y documentación relacionada	36
a) 2 Informe y dictamen del Inspector - Trámite posterior.....	37
a) 3 Impedimentos a la actuación del Inspector de Justicia	38
b) Infracciones resultantes de la convocatoria a asamblea por la autoridad administrativa	39
b) 1 Casos.....	39
b) 2 Negativa - Frustración u obstrucción de la convocatoria o realización de la asamblea	39
b) 3 Actos registrables de sociedades participadas	40
b) 4 Aprobación de estados contables....	40
b) 5 Participación no computada	40
b) 6 Sanción	41
E. Sobre sociedades constituidas en el extranjero.....	41
1) Actos aislados - Información	41
2) Análisis - Medidas	42
3) Encuadramiento legal	43
4) Resolución - Intimación	44
5) Sociedades off shore.....	44
6) Inoponibilidad de la personalidad jurídica.....	44
7) Inscripción en extraña jurisdicción - Inoponibili- dad	45
8) Denuncia.....	45

	Pág.
9) Sociedad con domicilio o principal objeto destinado a cumplirse en la República - Adecuación a la ley argentina - Supuestos de procedencia.....	45
10) Intimación - Plazo - Efectos del incumplimiento ..	46
11) Cancelación de inscripción efectuada al solo efecto de participar en sociedad nacional	46
F. Empresas Binacionales.....	47
1) Retiro de calificación.....	47
2) Legajo	48
3) Registro de Empresas Binacionales	49
G. Régimen Contable de las Sociedades Mercantiles	49
1) Aportes irrevocables - Tratamiento	49
2) Tratamiento de resultados negativos y positivos ...	50
3) Incumplimientos - Efectos.....	51
4) Bienes registrables - Titularidad disfuncional - Acción judicial.....	51
5) Sobre la registración contable	51
a) Obligatoriedad de la autorización previa..... Libros anteriores.....	51
b) Sobre la individualización y rúbrica de libros de comercio y otros	52
c) Rúbricas falsas	52
d) Atribuciones de la Inspección General de Justicia	52
H. De las anotaciones cautelares y concursales.....	52
1) Embargos y otras medidas sobre cuotas y partes sociales	52
2) Efectos de la inscripción	53
3) Control previo	53
4) Caducidad.....	54
5) Medidas cautelares sobre sociedades, actos y/o contratos.....	54
6) Control previo - supuestos especiales.....	54
7) Sociedades constituidas en el extranjero	55

	Pág.
8) Transmisión y gravamen de cuotas y partes sociales	55
9) Control previo de inhabilitaciones - Casos	55
I. Procedimiento de Denuncias	56
1) Recepción.....	56
2) Requisitos.....	56
3) Domicilio especial electrónico y facsimilar.....	57
4) Responsabilidad del denunciante.....	57
5) Unificación o acumulación de denuncias.....	58
6) Dictamen preliminar de admisibilidad - Desestimación in limine - Subsananación de omisiones - Atribuciones de la Inspección General de Justicia	58
7) Traslado de la denuncia - Notificación - Asociaciones civiles y fundaciones - Visita de inspección	58
8) Contestación	59
9) Otras presentaciones.....	60
10) Actuaciones sumariales - Trámite.....	60
11) Normativa supletoria	60
III. Conclusiones	60

CAPÍTULO III

PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS EN MATERIA DE SEGUROS

David Andrés Halperin

I. Introducción	63
II. Las normas de procedimiento referidas al procedimiento constitutivo.	66
A. Situación hasta 1996	66
B. Situación después de 1996 (año de la sanción del decreto 722).....	74
III. Procedimiento respecto de actos de alcance general	77
A. Introducción.....	77

	Pág.
B. Régimen anterior establecido por la ley (dec.) 20.091 a la vigencia del decreto 722/96	78
1) Procedimiento en caso de actos de alcance general.	78
2) Contra actos de autoridad inferior al Superintendente.	79
3) Contra acto emanado del Superintendente.	80
4) Trámite posterior a la denegatoria por el Superintendente.	82
5) Impugnación indirecta por el acto de aplicación. .	85
C. Régimen aplicable con posterioridad al decreto 722/96 ..	86
IV. La medida cautelar durante el trámite de constitución e impugnación de los actos administrativos y reglamentos de la Superintendencia de Seguros de la Nación	91

CAPÍTULO IV

PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS EN MATERIA LABORAL

Marcelo Navarro

I. Los procedimientos administrativos laborales.....	100
II. Procedimiento sancionador.....	100
A. Inicio de las actuaciones	101
B. Características del procedimiento.....	102
C. Acceso al sumario	102
D. Audiencia de descargo	103
E. Plazo para sustanciar el sumario	104
F. Resolución. Apelabilidad	104
G. Procedimiento en instancia de apelación. Defensas oponibles. Sentencia	107
H. Ejecución de la multa	108
I. Conversión de la multa en arresto del infractor.....	108

	Pág.
III. Procedimiento para la declaración de insalubridad	110
A. Algunas precisiones	110
B. Potestad administrativa	112
C. Jurisdicción competente para la declaración	113
D. Impugnación de la declaración de insalubridad	116
IV. Procedimiento para el registro laboral y la habilitación de los instrumentos de contralor	117
A. Registro laboral	117
B. Forma de inscripción	117
C. Inscripción y habilitación de instrumentos de contralor en algunos regímenes particulares	118
1) Trabajo a domicilio	118
2) Trabajo agrario	119
3) Industria de la construcción	119
V. Procedimientos de composición de conflictos individuales	120
A. Competencia administrativa	120
B. Procedimiento de conciliación obligatoria	121
VI. Procedimiento para la extinción del contrato de trabajo por mutuo acuerdo	124
VII. Procedimiento ante el Tribunal del Trabajo Doméstico	124
VIII. Procedimiento preventivo de crisis de empresas	126
A. Caracterización. Iniciación del trámite	126
B. Medidas de acción directa	128
C. Lapso de negociaciones	128
D. Composición mediante acuerdo. Homologación	128
E. Conclusión del procedimiento sin acuerdo	129
IX. Procedimientos aplicables en materia sindical	129
A. Inscripción y registro	130
B. Otorgamiento de personería gremial	131
C. Constitución del empleador como agente de retención ...	132

	Pág.
D. Procedimiento para la resolución de cuestiones sobre encuadramiento sindical, conflictos intraasociacionales y entre entidades de distinto grado.	133
E. Procedimiento para liberar al trabajador con fuero sindical de su prestación laboral.	134
X. Procedimiento de la negociación colectiva	135
A. Inicio de las negociaciones	136
B. Concurrencia a las citaciones. Negociación de buena fe ..	137
C. Rechazo injustificado de la negociación.....	138
D. Resumen de lo actuado. Consentimiento para lograr acuerdo. Falta de unanimidad en alguna representación.....	138
E. Homologación. Registro y otros trámites.....	139
XI. Procedimiento de composición de conflictos colectivos de trabajo.....	140
A. Lineamientos.....	140
B. Procedimiento de conciliación obligatoria y arbitraje voluntario	141
C. Declaración de licitud o ilicitud de la huelga	143

CAPÍTULO V

RECURSOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL: UN PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO ESPECIAL

Flavia Irene Melzi

I. A modo de introducción.....	147
A. El decreto 9.101/73	148
B. El decreto 722/96	149
C. La reforma del decreto 722/96 por decreto 1.157/97	150
D. Sobre la Naturaleza Jurídica de las cotizaciones de la Seguridad Social.....	151
II. La determinación de los tributos de la Seguridad Social.....	160
A. Órganos competentes. El DNU 618/97 y normas complementarias.....	160

	Pág.
B. El acto determinativo: consecuencia del procedimiento de fiscalización.....	164
C. Base para La determinación de oficio de la seguridad social.....	167
D. El procedimiento determinativo	173
III. Impugnación de las actas de inspección y/o infracción.....	176
A. Debido Proceso.....	176
B. El rechazo “in límine”, la subsanación de defectos de forma y el principio de Informalismo.....	177
C. Denuncia de ilegitimidad.....	179
D. Celeridad, economía, sencillez y eficacia	184
E. Vista de actuaciones con efecto suspensivo	184
F. Amplitud probatoria	186
G. Alegatos.....	187
H. Dictamen jurídico previo	188
I. Resolución fundada y revisión judicial	189
J. Petición de revisión del acto resolutivo	189
K. Aplicación del principio de “solve et repete”	190
IV. El obligado no impugna las actas.....	191
A. Las actas de inspección e infracción, ¿son actos administrativos?.....	192
B. La presunción de legitimidad del acto determinativo y sancionatorio y el carácter de instrumento público de las actas.	198
C. Las actas como “acto preparatorio”	202
D. La impugnabilidad del “acto preparatorio.....	206
V. Corolario	209

CAPÍTULO VI

**PROCEDIMIENTO EN DEFENSA
DE LA COMPETENCIA**

Guillermo Cabanellas

I. Introducción.....	214
----------------------	-----

	Pág.
II. Organismos de aplicación	216
III. El Tribunal Nacional de Defensa de la Competencia. Organización y funciones	220
IV. Los procedimientos previstos en la L.D.C.	229
V. Iniciación del procedimiento para la imposición de sanciones	231
VI. Las partes en el procedimiento para la imposición de sanciones	234
VII. El procedimiento previo a la resolución final	235
VIII. Medidas para prevenir lesiones al régimen de defensa de la competencia durante el curso del procedimiento	238
IX. Compromiso.....	241
X. La resolución que pone fin a la vía administrativa	246
XI. Acción civil de resarcimiento de daños y perjuicios	247
XII. Otros procedimientos civiles, penales o administrativos relativos a la L.D.C.	250
XIII. Apelaciones	251
XIV. Aprobación de concentraciones.....	255
XV. Conclusiones	258

CAPÍTULO VII

PROCEDIMIENTOS EN LA LEY DE DEFENSA DEL CONSUMIDOR

Alejandro Uslenghi

I. Ley nacional de procedimiento administrativo y ley de defensa del consumidor	259
II. La reforma de la Constitución Nacional. El artículo 42.....	261
III. El objeto de análisis.....	263
IV. Aparición de la defensa del consumidor.....	263
V. Sujetos de la L.D.C.	266
VI. Ámbito de aplicación y principio de interpretación sobre su alcance	267
VII. Contenidos de la L.D.C.	267

	Pág.
VIII. Defensa de los usuarios de servicios públicos domiciliarios. Conflictos de leyes aplicables. Plazos para reclamar	268
IX. Ejecutabilidad de la determinación administrativa del daño directo	273
X. Procedimiento sancionador	274
XI. Autoridades de aplicación.....	274
XII. Trámite previo a la resolución definitiva.....	276
XIII. Impugnación judicial.....	279
XIV. Aplicación supletoria de normas federales	282
XV. Normas locales de procedimiento.....	283
XVI. Arbitraje	284
XVII. Acciones judiciales. Legitimación	286
XVIII. Normas procesales	288
XIX. Acciones de incidencia colectiva	291
XV. Aportes de la LDC al procedimiento y proceso administrativos	294

CAPÍTULO VIII

LA APLICACIÓN DE LA LEY DE PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS EN MATERIA DE MARCAS Y PATENTES

Helena María Noir

I. Introducción	295
II. Marcas. Procedimientos administrativos.....	298
A. La Dirección de Marcas.....	298
B. El inicio del trámite de registro de marca	298
C. Verificaciones administrativas.....	302
D. La publicación de solicitud. Las oposiciones de terceros..	304
E. Signos registrables como marca	306
F. Notificaciones en el trámite administrativo de marcas	309
G. La negociación del retiro de oposiciones en sede adminis- trativa.	

	Pág.
La mediación. Las acciones judiciales por cese de oposición.....	310
H. La resolución administrativa de concesión. La denegatoria. La resolución de abandono.....	312
III. Patentes.....	315
A. Introducción.....	315
B. Procedimientos administrativos.....	317
1) La presentación de solicitud	318
2) La acreditación de prioridad.....	
Los documentos de cesión Las enmiendas a la solicitud.....	321
3) El examen preliminar.....	324
4) La publicación de solicitud.	
Las observaciones de terceros.....	325
5) El examen de fondo. La concesión o denegatoria de la solicitud.....	326
6) Los recursos administrativos.....	328
7) Las tasas de mantenimiento o anualidades sobre la patente concedida	332

CAPÍTULO IX

PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS EN LA INDUSTRIA Y EL COMERCIO INTERIOR

Martín Galli Basualdo

I. Diversos procedimientos administrativos especiales aplicables a la industria y al comercio	335
II. Notas comunes y diferencias entre los ordenamientos positivos aplicables al control y fijación de precios, control de producción y abastecimiento	341
A. La regulación e intervención económica en la industria y el comercio interior	341
B. Los procedimientos administrativos especiales previstos en cada legislación.....	348

	Pág.
1) Los procedimientos administrativos especiales de la Ley de Abastecimiento	348
2) El procedimiento administrativo especial de la Ley de Lealtad Comercial	358
3) El procedimiento administrativo especial de la Ley de Defensa del Consumidor	361
4) El procedimiento administrativo especial de la Ley de Defensa de la Competencia.....	362
C. El control desde afuera o por dentro de la actividad comercial, industrial y empresarial	363
D. El tipo conductas y obligaciones que acompañan a cada legislación.....	368
III. Relación entre el procedimiento general la LNPA y los procedimientos especiales de la industria y el comercio interior	369
IV. Conclusiones	372

CAPÍTULO X

EL PROCEDIMIENTO DE AUDIENCIAS PÚBLICAS

Mario Rejtman Farah

I. Introducción.....	375
II. Qué es una Audiencia Pública	378
III. Obligatoriedad.....	382
IV. Legitimación.....	385
V. Principios.....	386
A. Publicidad.....	387
B. El principio de contradicción.....	388
C. Informalismo.....	389
D. La legalidad objetiva y la verdad material.....	390
E. El principio de oralidad	391
VI. Secuencia.....	391
A. La Preaudiencia. El Registro de los participantes	391

	Pág.
B. El inicio de la Audiencia Pública. El rol del instructor	393
C. El desarrollo de la Audiencia Pública.....	394
D. Redacción de un informe de cierre	395
VII. Audiencias Públicas en el Poder Judicial	396
VIII. Audiencias Públicas en el Poder Legislativo.....	398

CAPÍTULO XI

PROCEDIMIENTO ANTE LOS ENTES REGULADORES DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS

Mariano Palacios

I. Introducción.....	401
II. Servicio Público y entes reguladores	403
A. El servicio público y los procedimientos administrativos según la época.....	404
B. Los entes reguladores	413
III. El decreto 1172/2003.....	424
A. Las audiencias públicas.....	425
B. La elaboración participativa de normas	431
C. Reuniones abiertas de los entes reguladores de los servicios públicos	432
IV. Procedimiento administrativo y entes reguladores.....	433
A. En general.....	433
B. Ente Nacional Regulador de la Electricidad (ENRE).....	438
C. Ente Nacional Regulador del Gas (ENARGAS).....	441
D. Agencia Regulatoria Nuclear (ARN).....	447
E. Ente Regulador de Aguas y Saneamiento (ERAS).	448
F. Comisión Nacional de Regulación de Transporte (CNRT)	450
G. Organismo Regulador del Sistema Nacional de Aeropuertos (ORSNA)	454
H. Comisión Nacional de Comunicaciones (CNC).....	456
V. Conclusión. El desafío actual	461

CAPÍTULO XII
PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS
EN LAS TELECOMUNICACIONES

Carlos A. Zubiaur

I. Introducción	467
II. El regulador y el ente de control.....	468
III. Procedimiento administrativo común	471
IV. Procedimientos administrativos especiales.....	473
V. Régimen para obtención de licencias para prestar el servicio ...	474
VI. Procedimiento de las audiencias públicas.....	475
VII. Procedimientos de usuarios.....	478
VIII. Resolución de controversias entre prestadores.....	483
IX. Procedimiento sancionador.....	485
X. El servicio universal	492
XI. Régimen de administración, gestión y control del espectro radioeléctrico	494
XII. Otros procedimientos	497

CAPÍTULO XIII
PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS
EN MATERIA DE TRANSPORTE FERROVIARIO

Gabriela Andrea Stortoni

I. Introducción	499
II. Breve referencia al régimen jurídico del transporte ferroviario en Argentina	500
III. Las concesiones y los procedimientos de readecuación contractual.....	506
A. Las concesiones y renegociaciones de los años '90.....	506
B. El impacto de la emergencia declarada por la ley 25.561 y el nuevo procedimiento de renegociación de los contratos..	513
IV. El régimen de la ley 26.352 y los nuevos procedimientos administrativos en materia ferroviaria.....	515

	Pág.
A. El Procedimiento Administrativo para la obtención de la Licencia de Empresa Ferroviaria	529
B. El Requisito Técnico Objetivo: La inscripción en el Registro de Operadores	530
C. Procedimiento de Adjudicación de Capacidad de Infraestructura	531
V. Procedimientos sancionatorios en materia de transporte ferroviario.....	533
B. El régimen sancionatorio del sector ferroviario en España.....	538
VI. Palabras finales.....	541

CAPÍTULO XIV

LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS EN MATERIA DE HIDROCARBUROS (PETRÓLEO Y GAS)

Héctor M. Pozo Gowland - Matías Galice

I. Introducción.....	543
II. Procedimientos administrativos relacionados con la exploración y explotación de hidrocarburos (petróleo y gas natural)	547
A. Los procedimientos administrativos en el otorgamiento de permisos de exploración y concesiones de explotación....	547
1) Procedimiento administrativo establecido en la ley 17.319.....	547
2) Regulaciones provinciales	549
B. Procedimientos administrativos en el cobro de regalías...	550
1) Concepto. Procedimiento administrativo establecido en la ley 17.319.....	550
2) Regulaciones provinciales	553
C. Los procedimientos administrativos en la imposición de sanciones y sus recursos.....	554
1) Procedimiento administrativo establecido en la ley 17.319.....	554
2) Regulaciones provinciales	555

	Pág.
D. Los procedimientos administrativos en el régimen de inversiones.....	556
1) Concepto	556
2) Regulaciones provinciales	557
3) La Comisión de Planificación y Coordinación Estratégica del Plan Nacional de Inversiones Hidrocarburíferas (decreto 1277/12).....	557
E. Los procedimientos administrativos en las servidumbres y las compensaciones a los propietarios superficiarios.....	559
1) Concepto	559
2) Regulaciones provinciales	561
III. Procedimientos administrativos relacionados con el gas natural (transporte y distribución)	561
A. La ley 24.076 y la creación del Ente Nacional Regulador del GAS -ENARGAS-	561
B. Los procedimientos administrativos en el transporte de gas	564
C. Los procedimientos administrativos en la distribución de gas	566
D. Los procedimientos administrativos vinculados a reclamos, sanciones y recursos	569
E. Los procedimientos administrativos en materia de seguridad y control	572
F. Los procedimientos administrativos relacionados con las servidumbres administrativas de gasoducto.....	573
G. El control judicial.....	577

CAPÍTULO XV

PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS REFERIDOS A LA ENERGÍA ELÉCTRICA

Héctor M. Pozo Gowland - Carlos E. Miná

I. Régimen normativo: Marco Regulatorio Eléctrico. Los Procedimientos para la Programación de la Operación, el Despacho de Cargas y el Cálculo de Precios.....	580
--	-----

	Pág.
II. Conceptos relevantes en materia de procedimientos administrativos.....	580
A. Actividades o segmentos de la industria eléctrica..... El Mercado Eléctrico.....	581
B. Sujetos intervinientes en la industria eléctrica	583
C. Los procedimientos de aplicación general y los específicos para cada segmento o actividad	589
III. Procedimientos administrativos especiales de aplicación general para toda la industria eléctrica.....	591
A. Régimen de Audiencias Públicas del ENRE.....	591
B. Régimen de aplicación de sanciones	592
C. Régimen del ENRE de notificación por Internet	594
D. Facturación, cobranza y liquidación	595
E. Ingreso de Agentes al MEM.....	598
F. Ingreso de Participantes del MEM.....	601
IV. Procedimientos administrativos especiales de aplicación específica para determinada actividad o sujeto	603
A. Ingreso de Grandes Usuarios Menores (GUMES) y Grandes Usuarios Particulares (GUPAS) al MEM.....	603
B. Reglamento de Acceso a la Capacidad Existente y Ampliación del Sistema de Transporte de Energía Eléctrica (Transporte)	605
1) Acceso a la capacidad de transporte existente (Título I del Reglamento).....	605
2) Ampliaciones del sistema de transporte de energía eléctrica	606
C. Ampliaciones por Contrato entre Partes (Título II del Reglamento)	607
D. Ampliaciones por Concurso Público (Título III del Reglamento)	609
E. Ampliación Menor (Título IV del Reglamento).....	611
1) Ampliaciones del Plan Federal de Transporte mediante el Fondo Fiduciario del Transporte Eléctrico Federal (FFTEF).....	612

	Pág.
F. Reglamento para el otorgamiento del Certificado de Conveniencia y Necesidad Pública para la construcción y/u operación y ampliación de las instalaciones de distribución o transporte de energía eléctrica. Metodología de evaluación de obras para determinar si se requiere la emisión de dicho Certificado.....	614
G. Importación y exportación de Energía Eléctrica (Comercialización y Transporte).....	617
H. Prestación Adicional de la Función Técnica de Transporte (Anexos 27 y 28)	619
I. Procedimientos Técnicos	623
V. El control judicial en el ámbito de la industria eléctrica.....	624
IV. Conclusiones	626

CAPÍTULO XVI

PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS EN MINERÍA

Ignacio Celorrio

I. Introducción.....	627
II. Bases del Derecho Minero.....	631
A. Antecedentes Históricos.....	631
B. Cuestiones constitucionales	633
C. El Código de Minería de la Nación	634
D. Las “nuevas” leyes mineras	637
III. Procedimientos Administrativos en Minería	640
A. Clasificación	640
B. Procedimientos de Concesión.....	642
1) El Permiso de Exploración.....	642
2) Manifestaciones de Descubrimiento - Mina.....	644
C. Procedimientos relacionados con restricciones administrativas y expropiación.....	647
D. Procedimientos de Policía Minera	648
E. Procedimientos de Protección Ambiental.....	649
F. Procedimientos relacionados con beneficios integrados en la Ley de Inversiones Mineras.....	651

G.	Procedimientos Registrales.....	Pág. 652
H.	Procedimientos administrativos de consulta	653

CAPÍTULO XVII

PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS EN EL CONTRATO DE OBRA PÚBLICA

Julio César Crivelli - Susana Elena Vega

I.	La aplicación de la Ley de Procedimientos Administrativos y el Régimen General de Contrataciones de la Administración Pública sobre el contrato de obra pública.....	656
A.	La aplicación directa del Título III de la ley 19.549	656
B.	La aplicación del decreto 1023/01 al contrato de obra pública	658
1)	La expresa mención a la aplicación de los artículos 7° y 12 de la LNPA	659
2)	La reciente sanción del decreto 893/12	660
C.	La pretendida aplicación directa de disposiciones del Título IV de la ley 19.549: la impugnación judicial de los actos administrativos dictados durante la ejecución del contrato.....	662
II.	Los procedimientos administrativos específicos en el contrato de obra pública.....	666
A.	Los principales procedimientos en materia de obras públicas	667
1)	El procedimiento de redeterminación de precios .	667
2)	El procedimiento para el reconocimiento de gastos improductivos.....	687
3)	El procedimiento de certificación y pago	689
III.	Algunas propuestas.....	691

CAPÍTULO XVIII

PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y FIDEICOMISO PÚBLICO

Javier D. Guiridlian Larosa

I.	Introducción.....	697
----	-------------------	-----

	Pág.
II. El Fideicomiso	699
A. Introito	699
B. La propiedad fiduciaria	701
1) Consideraciones generales	701
2) Las finalidades que puede albergar el fideicomiso	704
3) La separación patrimonial como un carácter estructural.....	706
C. El fideicomiso público	708
1) Consideraciones generales	708
2) Sus elementos tipificantes, la naturaleza jurídica y las partes intervinientes. Las críticas ensayadas a su reconocimiento.....	709
3) Los bienes que pueden constituir su objeto y las finalidades que puede albergar un fideicomiso público.....	719
III. El Fideicomiso Público y la LNPA	729
A. Introito	729
B. Los recaudos que deben observarse para su constitución. Forma y competencia	729
C. La faz de ejecución del contrato	732
D. La cuestión atinente al control.....	740
IV. A modo de colofón	742

CAPÍTULO XIX

PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS EN MATERIA AMBIENTAL

Gustavo Campobassi

I. Introducción	743
II. Distribución de competencias en materia ambiental.....	744
A. Competencia legislativa	745
B. Competencia administrativa	747
III. Ley General del Ambiente	749

	Pág.
IV. Ámbito de aplicación de la Ley Nacional de Procedimientos Administrativos	750
V. Procedimiento sancionatorio ante la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación (SAyDS)	751
VI. Procedimiento ante la Autoridad de la Cuenca Matanza Riachuelo (ACUMAR)	765
A. El caso “Mendoza”. Ley 26.168 de creación de la ACUMAR	765
B. Procedimiento administrativo en la ACUMAR	769
1) Competencia de ACUMAR	771
2) Control de industrias	777
3) Medidas preventivas y sanciones	782
4) Procedimiento Administrativo. Recursos Administrativos y Revisión judicial de las decisiones de ACUMAR	785
VII. Conclusión	788

CAPÍTULO XX

PROCEDIMIENTO DE EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL

Martha Zilli de Miranda

El procedimiento de Evaluación de impacto ambiental (EIA): concepto. El principio de prevención. El principio precautorio. El procedimiento de EIA como procedimiento administrativo: caracteres; antecedentes normativos argentinos y en el derecho comparado. El procedimiento de EIA en la Argentina. La ley General del Ambiente 25.675 arte. 11, 12 y 13. Normas nacionales y provinciales: su coordinación. Etapas del procedimiento de EIA. La declaración de impacto ambiental como acto administrativo: consideraciones y antecedentes jurisprudenciales	791
---	-----

CAPÍTULO XXI

DE PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS CON INCIDENCIA EN EL PROCESO PENAL

Roberto Enrique Hornos

I. Introducción	829
------------------------------	-----

	Pág.
II. Ley penal tributaria.....	834
III. El procedimiento administrativo de determinación de deuda y su incidencia en el proceso penal.....	837
A. Las denuncias previstas por el artículo 18 de la ley penal tributaria.....	838
B. La determinación de la deuda por el organismo recaudador.	845
C. El valor probatorio de la determinación administrativa de la deuda para la causa penal.	852
D. La prescripción de las facultades del órgano de recaudación y el proceso penal tributario.	856
IV. La Jurisdicción administrativa en materia Penal Aduanera	858
A. Las previsiones del Código Aduanero en materia en materia de jurisdicción.....	858
B. La inconveniencia de mantener la jurisdicción administrativa en materia penal aduanera.....	861
C. El artículo 23 del Código Penal como límite a la jurisdicción administrativa en materia penal aduanera.....	864
V. El singular procedimiento administrativo para la abstención de denunciar penalmente y su derogación acertada.	866

CAPÍTULO XXII

**PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO
Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA**

Estela B. Sacristán - Florencia S. Ratti Mendaña

I. Objetivo. Propósito. Plan de exposición.....	870
II. Derecho federal estadounidense.	871
A. Legitimación activa.....	871
B. Innecesariedad de fundamentación del pedido	873
C. Remedios ante pedidos no resueltos.....	873
III. Derecho argentino. Niveles provincial y municipal	876
A. Legitimación activa.....	877
1) Análisis	878

	Pág.
2) El caso de los legisladores	882
B. Innecesariedad de fundamentación del pedido.	885
C. Remedios ante pedidos no resueltos. Amparo por mora. Acción de amparo.	889
IV. Derecho argentino, nivel nacional. Normativa y jurisprudencia. Recepción	891
A. Articulación entre el RPA y el Dto. 1172/03	895
B. Legitimación en sede administrativa	896
C. Innecesariedad de fundamentación del pedido	899
D. Remedios ante pedidos no resueltos. Acción de amparo y de amparo por mora	902
V. Conclusiones. Reflexiones finales.....	908

CAPÍTULO XXIII

PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS DE CONTROL

Miriam Mabel Ivanega

I. Introducción.....	909
A. Del Control	910
B. Tipos de Control.....	912
C. Las figuras del control	917
D. El caso del control previo y posterior	921
II. Algunas reflexiones generales sobre el procedimiento y el control	923
III. El procedimiento de la auditoría	924
IV. La conclusión del procedimiento: naturaleza jurídica de los informes de auditoría. Entre la actividad consultiva y el control ..	927
A. Introducción.....	927
B. Los informes de auditoría.	929
C. El caso especial de las auditorías de los concesionarios de servicios públicos.....	932
V. Breves referencias a otros supuestos de control y sus procedimientos	933

A.	Los Entes Reguladores de Servicios Públicos	Pág. 933
B.	Del Defensor del Pueblo.....	935

CAPÍTULO XXIV

PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS Y LA SIGEN

Gustavo E.Silva Tamayo

I.	Introducción.....	941
II.	La teoría de los sistemas	944
III.	La centralización normativa y la descentralización operativa ...	946
IV.	Los controles de la administración como presupuesto de la organización administrativa y de la juridicidad y eficacia del obrar administrativo	948
V.	Breve descripción de las características del sistema de control interno adoptado por la ley 24.156.	950
VI.	Las “relaciones de contacto” entre la sigen y la ley nacional de procedimientos administrativos”	957
A.	La actividad de la SIGEN es interna, interorgánica o interadministrativa e intersubjetiva.....	957
B.	Una propuesta de clasificación de las funciones de la SIGEN.....	960
1)	Funciones normativas o reglamentarias.	961
2)	Funciones de supervisión y coordinación.....	963
3)	Funciones de Asesoramiento	972
4)	Funciones de control “stricto sensu”.	973
VII.	La SIGEN y la Ley Nacional de Procedimientos Administrativos.....	981
VIII.	Conclusiones	986

CAPÍTULO XXV

PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS E INFORMÁTICA

Eduardo Molina Quiroga

I.	Introducción	989
----	--------------------	-----

	Pág.
II. Gobierno electrónico	992
III. Normas que introducen el uso de las TICs en la APN.....	993
A. Ley 24.624	993
B. Otras normas de incorporación de TICs a la gestión de la APN	997
C. El Proyecto de Simplificación e Información de procedimientos administrativos.....	999
IV. Ley sobre documento electrónico y firma digital 25.506...	1001
A. Consideraciones sobre documento, firma, documento electrónico y firma digital.....	1002
1) Documento	1002
2) Documento digital (o electrónico).....	1003
3) Electrónico y digital.....	1004
4) Requisitos de un documento.....	1006
5) La firma como elemento de seguridad documental	1006
6) La firma ológrafa.....	1007
7) Modernas técnicas de seguridad.....	1007
8) Criptografía	1007
9) Orígenes de la firma digital o electrónica avanzada.	1009
10) Distintas acepciones	1010
B. Ley 25.506	1011
1) Documento digital.....	1011
2) Firma electrónica.....	1011
3) Firma digital	1012
4) Certificados digitales.....	1012
5) Eficacia probatoria	1013
Garantía de no repudio	1013
6) Mensajes automáticos.....	1014
7) Originales	1014
8) Conservación de documentos.....	1014

	Pág.
C. Normas sobre Firma Digital aplicables a la APN	1014
1) Ley 25.506.....	1014
2) Decreto 2628/02.....	1015
3) Decreto 1028/03.....	1019
4) El Sistema de Tramitación Electrónica	1021
5) Plan Nacional de Gobierno Electrónico	1022
6) Unidad de Software Público.	1024
D. Equiparación de un sitio web a una publicación oficial....	1025
E. Carta Iberoamericana de Gobierno Electrónico	1026
F. A modo de conclusión.....	1032

CAPÍTULO XXVI

PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS EN LA LEY FEDERAL DE SERVICIOS DE COMUNICACIÓN AUDIOVISUAL

Carlos Maximiliano Antonietta - Orlando Pulvirenti

I. Introducción	1033
II. Órgano de Aplicación, estructura y competencia	1034
III. Prestadores audiovisuales	1036
IV. Licencias: sistema y procedimientos	1036
A. Prácticas por concentración indebida.	
Dudas.	1038
B. Registros	1038
C. Fomento de la diversidad y contenidos regionales. Re- des.	1038
V. Régimen de sanciones y su procedimiento.....	1039
VI. Procedimiento administrativo sancionatorio.....	1040

	Pág.
VII. Procedimiento de desinversión	1044
VIII. Conclusiones	1045

CAPÍTULO XXVII

PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS EN MATERIA AUDIOVISUAL

*Carlos Maximiliano Antonietta - Fernando E. Juan Lima -
Orlando Pulvirenti*

I. El INCAA. Naturaleza jurídica. Misiones y funciones estructura y competencia	1047
II. Medidas de fomento a la producción. Créditos y subsidios	1049
A. Subsidios por Otros Medios de Exhibición	1050
B. Subsidios de Recuperación Industrial y Reintegro por Exhibición de Películas Nacionales de Largometraje.	1055
C. Subsidios por Reinversión	1056
D. Otorgamiento de créditos	1058
E. Mecanismos de incentivos indirectos a la producción	1060
1) Anticipos de subsidios	1060
2) Prórrogas de vencimientos de créditos	1061
3) Cesiones	1061
III. Medidas reglamentarias en materia de exhibición y distribución cinematográfica	1062
IV. Sanciones que aplica el INCAA	1067
A. Exhibidores que incumplan con la cuota de pantalla de películas nacionales	1067
B. Obligación del productor de entregar una copia al INCAA y la obligación de registro	1068
C. Obligación del certificado de exhibición emitido por el INCA	1069
D. El caso de la coproducción internacional	1070
E. Responsabilidad solidaria del exhibidor	1070
F. Pérdida de los beneficios de la ley 17.741 (t. o. 2001)	1072

	Pág.
V. Plazos de prescripción	1072
VI. Procedimiento de impugnación ante el INCAA	1074
VII. Impugnación ante al Justicia	1075

CAPÍTULO XXVIII

PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS EN EL ÁMBITO PARLAMENTARIO

María Paula Rennella

I. Introducción	1080
II. Algunos procedimientos administrativos especiales en el ámbito parlamentario y normativa que los regula	1082
A. Procedimiento en materia contractual	1082
1) Marco normativo	1082
2) Escala de montos de la contratación a los fines de determinar el procedimiento de selección a seguir	1083
3) Desdoblamiento	1084
4) Registro de Proveedores propio	1084
5) Personas inhabilitadas	1084
6) Penalidades y sanciones. Prescripción	1085
7) Publicidad y difusión	1086
8) Garantías	1087
9) Control del procedimiento contractual y vista de las actuaciones	1087
10) Impugnaciones al dictamen	1088
B. Procedimiento para el ejercicio del poder disciplinario sobre el personal del H. Senado	1088
1) Principios	1088
2) Clases de sanciones.....	1089
3) Procedimiento aplicable.....	1089
4) Control judicial	1091
C. Procedimiento para el otorgamiento de becas, subsidios y pensiones graciables.....	1091

	Pág.
1) Becas y subsidios.	1091
a) Competencia y carácter de la facultad	1091
b) Requisitos	1092
c) Difusión	1092
2) Pensiones	1093
D. Procedimiento especial del Programa de Formación e In- Inclusión Laboral para Personas con Discapacidad	1094
E. Procedimiento de participación ciudadana y audiencias públicas en el marco del tratamiento de los acuerdos para el nombramiento de magistrados de Poder Judicial y del Ministerio Público, y para el tratamiento de proyectos o asuntos de trascendencia pública	1095
1) Audiencias públicas. Régimen general	1096
a) Órgano competente para convocar	1096
b) Acto de convocatoria	1097
c) Carácter de las opiniones	1097
d) Requisitos de la convocatoria	1098
e) Difusión	1098
f) Registro	1098
g) Acceso a la información	1099
h) Orden del día y facultades del presidente... ..	1099
2) Audiencias públicas en el marco del proceso de acuerdo para el nombramiento de magistrados propuestos por el Poder Ejecutivo	1100
a) Objeto	1101
b) Carácter de la convocatoria	1102
c) Difusión. Requisitos	1102
d) Observaciones. Registro, requisitos y trasla- do	1102
e) Desarrollo de la audiencia pública	1103
f) Acceso a la información	1104
g) Dictamen de la Comisión	1105
h) Particularidades	1105

	Pág.
III. Alcance y naturaleza de la aplicación de la Ley Nacional de Procedimientos Administrativos a los procedimientos especiales comentados	1105
IV. Régimen de revisión judicial de la actuación de los organismos administrativos.....	1107

CAPÍTULO XXIX

EL SISTEMA RECURSIVO DE LOS ACTOS DE REGISTRO EMITIDOS POR LA DIRECCIÓN NACIONAL DEL DERECHO DE AUTOR

Alberto Eduardo Hermo

I. Cuestión Liminar.....	1115
II. La Dirección Nacional del Derecho de Autor	1116
III. Funciones de la Dirección Nacional del Derecho de Autor.....	1117
IV. La naturaleza de los actos emitidos por la Dirección Nacional para el cumplimiento de los cometidos asignados	1117
V. Cuestiones que se suscitan en relación a los actos administrativos emanados de la Dirección Nacional del derecho de autor.....	1119
A. Determinación de la naturaleza jurídica del acto de registración.....	1119
B. El sistema de registro previsto por la ley 11.723 y su reglamentación.....	1121
C. La admisibilidad la denuncia de ilegitimidad	1123
D. Otro tema, subsiste aún el procedimiento establecido por el artículo 60 de la ley 11.723.....	1126
E. Diferencias prácticas existentes entre el acto que admite el registro de aquel que lo deniega	1128
VI. Conclusiones	1130

CAPÍTULO XXX

PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN MATERIA REGISTRAL

Gustavo Amestoy

I. Introducción. La actividad registral	1133
II. Regulación legal del procedimiento administrativo registral. Aplicación de la ley 19.549.....	1136

	Pág.
A. Preliminar.....	1136
B. La registraci3n de los automotores	1137
C. El registro de la propiedad inmueble	1139
D. El registro mercantil (sociedades comerciales, fundaciones y asociaciones)	1140
III. Los aspectos relevantes del procedimiento administrativo en materia registral	1140
IV. Algunas consideraciones de actualidad. Propuestas	1144
A. Transferencia de funci3n registral inmobiliaria a la CABA	1144
1) La situaci3n actual y la soluci3n que se propugna.	1144
2) Registraci3n inmobiliaria asumida por la CABA. Apuntes acerca de su control judicial	1147
B. L3mites a la transferencia de la funci3n administrativa registral.El caso de los automotores	1148
C. La problem3tica acerca de la revisi3n judicial de los actos administrativos registrales	1149
V. El control judicial de la actividad registral. Doctrina y jurispru- dencia	1152
A. El recurso judicial directo en materia de registraci3n in- mobiliaria	1153
B. El recurso judicial directo de la registraci3n mercantil	1156
C. El recurso judicial directo para la registraci3n de los auto- motores.....	1161
VI. Palabras finales	1168

CAP3TULO XXXI

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN EL DERECHO ELECTORAL

Mar3a Gilda Pedicone de Valls

I. La administraci3n y control del proceso electoral	1173
II. Funciones de los organismos de administraci3n electoral	1175
III. La administraci3n del proceso electoral en Argentina. El fuero electoral.....	1175
IV. Jueces Electorales de primera instancia.....	1177

	Pág.
V. Juntas Electorales Nacionales	1178
VI. Cámara Nacional Electoral.....	1179
VII. Funciones de la Justicia Electoral en Argentina. Clasificación...	1180
A. Funciones de administración, control y de registración electoral	1180
B. Funciones Judiciales y sancionatorias	1182
C. Funciones reglamentarias.....	1184
VIII. Las dificultades de la doble función de administrar elecciones e impartir justicia	1184
IX. Algunas cuestiones de Administración Electoral	1190
A. Procesos de identificación de electores y de administración y actualización de registros electorales.....	1190
B. Procesos de habilitación y acreditación de organizaciones políticas	1194
C. Registro de afiliaciones	1196
D. Oficialización de candidaturas	1197
E. Regulación y monitoreo de las campañas electorales	1198
F. Control del financiamiento y del manejo de los fondos de los partidos políticos.....	1199
G. Los procesos de emisión de votos	1200
H. Registro y recuento de votos	1201
I. Delimitación territorial de los circuitos electorales	1202
X. La Dirección Nacional Electoral.	
Su importancia en los procesos electorales	1202
XI. A modo de síntesis	1204

CAPÍTULO XXXII

PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS Y EJECUCIÓN DE SENTENCIAS CONTRA EL ESTADO

Alejandro Adaglio

I. Una introducción necesaria	1207
II. Perspectiva constitucional	1210
III. El carácter meramente declarativo de las sentencias condenatorias contra el Estado: el art. 7° de la ley 3952	1213

IV.	El régimen excepcional de pago de las sentencias condenatorias contra el Estado con fundamento en razones de emergencia: la consolidación de las leyes 23.982 y 25.344	1217
A.	La consolidación de la ley 23.982	1217
	1) Las razones del legislador y la configuración general del sistema.....	1217
	2) Los fines y efectos económicos para el Estado.....	1218
B.	La consolidación de la ley 25.344	1220
C.	Los efectos jurídicos de la consolidación de las leyes 23.982 y 25.344	1221
D.	Los principios de interpretación del régimen según la doctrina de los fallos de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	1223
E.	Los pronunciamientos de la Corte Suprema de Justicia de la Nación sobre la validez constitucional de la consolidación. Excepciones.....	1223
F.	Los nuevos bonos para el pago de las deudas consolidadas por las leyes 23.982 y 25.344	1225
G.	Trámite de pago de las deudas consolidadas: el procedimiento especial de pago de las deudas sujetas a consolidación	1230
V.	El régimen ordinario de pago de las sentencias condenatorias contra el Estado	1236
A.	Ámbito de aplicación.....	1237
B.	La regulación normativa del régimen. Finalidad	1238
C.	Características principales y su interpretación. La inembargabilidad de los fondos públicos.....	1239
D.	La constitucionalidad del régimen. Conclusiones finales.	1247

CAPÍTULO XXXIII

EL PROCEDIMIENTO DE DETERMINACIÓN TRIBUTARIA PARA LOS IMPUESTOS NACIONALES

Alejandro C. Altamirano

I.	Introducción.....	1249
II.	El régimen del procedimiento de determinación tributaria	1250

	Pág.
A. La determinación de oficio	1250
1) Concepto	1250
2) Características.....	1252
3) Naturaleza	1254
B. Las normas que regulan este instituto: Ley de Procedimientos Tributario.....	1257
1) Clases de determinación: sobre base cierta o presunta	1257
2) Las liquidaciones y las actuaciones de los inspectores	1261
3) Recurso contra la denegatoria de la impugnación	1262
C. El procedimiento de determinación de oficio.....	1262
1) Pre vista al contribuyente y responsable	1263
2) Vista al contribuyente y responsable	1264
3) Resolución del funcionario y contenido de la determinación	1266
4) Opciones del contribuyente o responsable ante la vista.....	1267
5) Anomalías de la vista que afectan al acto de determinación de oficio.....	1268
6) Dictado de la resolución determinativa	1270
7) Conformidad del contribuyente o responsable	1271
8) Recursos contra la determinación de oficio.....	1272
D. Excepción al procedimiento de determinación de oficio de la obligación tributaria	1273
1) Cómputo de conceptos o importes improcedentes incorporados a la declaración jurada	1274
2) Actuación impropia de los agentes de retención y percepción	1275
3. Cobro ejecutivo de impuestos vencidos.....	1276

CAPÍTULO XXXIV**PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS
EN EL MERCADO DE CAPITALES***Martín E. Paolantonio - Carlos Marcelo Villegas*

I.	Conceptos introductorios.....	1277
II.	Competencias de la Comisión	1282
A.	Competencia general en el ámbito del mercado de capitales	1282
B.	Potestades de autorización	1284
C.	Potestades regulatorias y reglamentarias	1286
D.	Facultades jurisdiccionales.....	1287
E.	Potestades fiscalizadoras.....	1288
F.	Potestades sancionatorias.....	1289
G.	Competencia en materia societaria.....	1296
III.	Normas aplicables al procedimiento sumarial de la Comisión.	1299
A.	Inicio del Sumario. Cargos. Excusación y recusación del conductor del sumario. Vistas	1300
B.	Audiencia Preliminar.....	1301
C.	Descargos y excepciones.....	1302
D.	Prueba y audiencia de prueba	1303
E.	Conclusión del Sumario	1304
F.	Recursos contra la resolución sancionatoria.....	1306
G.	Registro y publicidad de sanciones	1307
H.	Aspectos formales del procedimiento.....	1308
IV.	Conclusiones.....	1309

CAPÍTULO XXXV**PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS Y SALUD PÚBLICA***Juan Gustavo Corvalán*

I.	Liminar.....	1312
II.	La construcción del Estado Constitucional de Derecho.	1314
III.	Un nuevo punto de partida en la concepción de la matriz troncal del derecho administrativo.....	1317

IV. Reconfiguración de las relaciones entre las Administraciones Públicas y los ciudadanos.....	1322
A. La “Estratificación de la juridicidad”	1324
B. Inclusión y protección de los ciudadanos. El punto de partida en la construcción del poder público.....	1328
V. La asimetría entre libertad y competencia. ¿Igualdad entre ciudadano y Administración?	1332
VI. Reconfiguración de los procedimientos administrativos	1337
A. Consideraciones generales en torno al “procedimiento administrativo”.....	1337
B. Los procedimientos administrativos y los derechos sociales. Breves Consideraciones.	1342
VII. La Salud y la Salud Pública.	1345
A. Liminar. Aproximación al concepto de Salud Pública	1345
B. Marco normativo constitucional y legal en materia de Salud Pública..... El sub-sector estatal de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires como caso testigo.	1349
1) Pautas constitucionales.....	1349
2) Ley Básica de Salud 153 de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.	1352
C. La construcción de un procedimiento administrativo apto para tutelar los mandatos normativos en materia de salud.....	1353
VIII. Recursos finitos, procedimiento administrativo y los principios de “realización progresiva”, “igualdad democrática” y de “diferencia con finalidad tuitiva”.	1354
IX. Conclusiones y propuestas. El derecho a la salud pública debe ser tutelado en su faz procedimental, a partir de una perspectiva e interpretación sistémica, coordinada, jerarquizada, global e integral	1359

CAPÍTULO XXXVI

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y EL PODER DE POLICÍA DE LAS PROFESIONES

Carlos Alberto Andreucci

I. Introducción	1369
-----------------------	------

	Pág.
II. Organización institucional y poder de policía.....	1370
III. El ejercicio de funciones disciplinarias por parte de los Colegios Profesionales. Naturaleza. Justificación. Procedimiento. Control judicial	1374
A. Los colegios profesionales.....	1374
B. Colegiación legal. Rango constitucional. Fundamentos ...	1377
C. Colegiación Legal y Previsión Social	1380
IV. Origen de la competencia deontológica	1396
V. Principios de la potestad sancionatoria disciplinaria	1401
A. Tipicidad.....	1402
B. Procedimiento sancionador. Control Judicial	1403
C. La garantía de la doble instancia en el derecho interno: ¿se aplica en todo tipo de proceso o sólo en los procesos de esencia penal?.....	1412