

PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

TOMO V



PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS
EN LAS PROVINCIAS
Y EN LA CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES
LEGISLACIÓN - COMENTARIOS

HÉCTOR POZO GOWLAND
DAVID HALPERIN - OSCAR AGUILAR VALDEZ
FERNANDO JUAN LIMA - ARMANDO CAÑOSA
DIRECTORES

ALTAMIRA GIGENA - BOTASSI - PERNASETTI - VARELA
MIRÓ - PRATO - AUGUSTO - IRUSTA - PÉTRELLA - VIALE
SOTELO DE ANDREAU - CORONEL - MARTÍNEZ - MIÑO
CABEZAS - LAMOGLIA - ROMANO CASCO - EMILI - BECERRA
ACOSTA - BARRESE - LEGAZ - ALONSO - NALLAR - CUADROS
GARCÍA CASTRILLÓN - ESTRADA - BENINI - CARELLO
DAIVES - NASSIF - HUTCHINSON C.
HUTCHINSON A. - SOBRE CASAS
COAUTORES

LA LEY

INDICE GENERAL

CAPÍTULO I

LA INFLUENCIA DE LA LEY NACIONAL DE PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS EN LAS LEYES LOCALES DE PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS

Julio Isidro Altamira Gigena

I. Ámbito de aplicación	3
II. Competencia del órgano	3
III. Requisitos generales del trámite	4
IV. Potestad sancionadora	6
V. Participación de los interesados y sus representantes	7
VI. Las notificaciones.....	7
VII. Los sumarios.....	8
VIII. Los plazos	10
IX. El acto administrativo	11
A. La competencia.....	11
B. El objeto o contenido.....	12
C. La causa	13
D. La forma.....	13
E. La motivación.....	14
F. El fin	14
X. Los caracteres	15
A. Presunción de legitimidad	15
B. Ejecutoriedad	16
C. Suspensión de los efectos del acto	16

	Pág.
XI. Actos nulos y anulables.....	17
XII. Los recursos	18
A. Recurso de reconsideración.....	19
B. Recurso jerárquico.....	19
C. Recurso de alzada	20
D. Recurso de revisión.....	21
XIII.En resumen.....	22

CAPÍTULO II

PROVINCIA DE BUENOS AIRES

Carlos A. Botassi

I. Normativa vigente	25
A. Ámbito de aplicación.....	28
B. Competencia	31
C. Legitimación.....	33
D. Vista de las actuaciones.....	36
E. Plazos	39
F. Notificaciones	41
G. Prueba.....	43
H. Impugnación de actos administrativos.....	53
I. Impugnación de reglamentos.....	59
J. Reclamo administrativo y agotamiento de la vía administrativa	60
K. Suspensión de efectos del acto administrativo	63
L. Silencio administrativo o denegatoria tácita	65
II. El Decreto Ley 7647/70 y la normativa nacional	69
III. Procedimientos administrativos especiales.....	72
IV. Digesto normativo.....	74
Decreto-Ley 7647/70 - Normas de procedimiento administrativo ...	77

CAPÍTULO III**ASPECTOS DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO
EN LA PROVINCIA DE CATAMARCA***Laureano Pernasetti - Martín N. Varela*

I.	Introducción	89
II.	Los principios del procedimiento administrativo en el CPA.....	92
	A. Debido proceso adjetivo	94
	B. El informalismo a favor del administrado	96
	C. Oficialidad o impulsión de oficio: su vinculación con la “caducidad por perención”	98
III.	El instituto de la intervención administrativa a entidades des- centralizadas.....	102
	A. El caso de la Caja de Prestaciones Sociales de Catamarca (CAPRESCA).....	104
IV.	Los recursos administrativos y el agotamiento de la instancia ..	106
	A. Generalidades. Encuadre normativo	106
	B. Los recursos administrativos	107
	C. El agotamiento de la vía en la jurisprudencia de la Corte de Justicia.....	108
	1) Reclamos versus recursos	108
	2) Denegatoria por silencio.....	111
	3) Actos definitivos	114
	4) Naturaleza del plazo para demandar.....	115
V.	La denuncia de ilegitimidad y la habilitación de instancia en un fallo de la Corte de Justicia	116
VI.	Leyes especiales	120
	A. Ley 5336 y decreto reglamentario 1369/11	120
	B. Ley 5537. El Defensor del Pueblo de la Provincia de Cata- marca	126
VII.	Conclusiones	131
	LEY 3559 - Código de Procedimientos Administrativos para La Provincia de Catamarca	133

CAPÍTULO IV**EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO
EN LA PROVINCIA DEL CHACO***Pedro Miró - Natalia Prato - César Guido Augusto*

I. Introducción	150
II. Contenido del CPA	151
III. Ámbito de aplicación del CPA.....	151
IV. Los principios del derecho administrativo local	153
V. Los principios del procedimiento administrativo receptados en el CPA	155
VI. Los recursos administrativos en la Provincia del Chaco.....	159
A. Principios Generales.....	160
B. Recurso de Aclaratoria –arts. 89 y 90–	162
C. Recurso de Revocatoria –arts. 91 a 95–.....	163
D. Recurso Jerárquico –arts. 96 a 102–	164
E. Recurso de Nulidad –arts. 103/106–	166
F. Recurso de Queja –arts. 107/108–	167
G. Recurso de Revisión –arts. 109/113–	167
VII. Bibliografía.....	168
LEY 1140 (modificado por ley 7008) - Código de Procedimientos Administrativo	170

CAPÍTULO V**LA LEY DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO
DE LA PROVINCIA DEL CHUBUT***Juan Manuel Irusta*

I. La ley de procedimiento administrativo de la Provincia del Chubut	187
II. La necesidad de una reforma	188
III. Ámbito de aplicación	189

	Pág.
IV. Competencia	190
V. Partes en el procedimiento administrativo	191
VI. Principios del procedimiento administrativo	192
VII. Sistema de invalidez.....	194
A. Actos Nulos.....	194
B. Actos Anulables.....	195
C. Otras situaciones.....	195
VIII. Plazos en el procedimiento administrativo	196
A. Obligatoriedad	197
B. Solicitud de Prórroga	198
C. Procedimiento de Urgencia	199
D. Computo de los plazos	200
IX. Vista y Publicidad de los actos	202
A. El caso de la vista.....	202
B. Publicidad de los actos: Notificaciones y Publicación.....	204
X. Prueba	206
XI. Silencio de la Administración	207
XII. Medios de Impugnación de actos administrativos y reglamentos	209
A. Medios de Impugnación	209
B. Efectos.....	211
XIII. Agotamiento de la vía administrativa.....	212
A. Introducción.....	212
B. Lineamientos en la L.P.A. Ch	213
C. Ámbito Provincial	213
D. Ámbito Municipal	214
XIV. Reclamo Administrativo - Habilitación de Instancia - Régimen Contencioso Administrativo	215
A. Introducción.....	215
B. Ámbito Provincial	216
C. Ámbito Municipal.....	218

	Pág.
D. Habilidadación de la instancia contencioso- administrativa.	222
E. El procedimiento	229
XV. Conclusión.....	230
XVI.Digesto	230
LEY 920 - Procedimiento administrativo. Ley orgánica. Texto ordenado por Decreto 1464/1995	321

CAPÍTULO VI

CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES

Alejandra Petrella

I. Introducción	247
II. Algunos aspectos históricos sobre el actual status jurídico de la Ciudad.	248
III. Concepto y sentido del procedimiento administrativo	256
IV. El régimen del procedimiento administrativo en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	258
V. Ámbito de aplicación	260
VI. El libre acceso a la jurisdicción en el ámbito local: la opción de la vía reclamatoria y el cuestionamiento de la denuncia de ilegitimidad.....	262
A. El derecho a opción en materia de reclamo previo.....	262
B. La denuncia de ilegitimidad: ¿es constitucional la restricción de impugnar judicialmente su resolución desfavorable?	268
VII. Las notificaciones en el procedimiento administrativo.....	273
VIII. Legitimación. Aproximaciones conceptuales.....	277
A. Derecho subjetivo e interés legítimo: ¿un esquema básico?	277
B. El art. 6° del CCAyT y la CCABA vs. el art. 43 CN y los lineamientos jurisprudenciales de la Corte Suprema de Justicia de la Nación en materia de legitimación	282
C. Conclusiones: hacia una tendencia expansiva de la legitimación en sentido amplio.....	288

IX. Palabras finales	289
Ley de Procedimientos Administrativos (Texto Actualizado al 24 de setiembre de 2002) - Decreto Nº 1.510/997. B.O.CBA. 310	299

CAPÍTULO VII

PROVINCIA DE CÓRDOBA

Claudio Viale

I. Introducción.....	311
II. Antecedentes Legislativos	313
A. El decreto 17.181- Serie B, del año 1937.	313
B. La ley 7647 de la Provincia de Buenos Aires	316
III. Análisis del procedimiento.....	316
A. Proceso de sanción y contenido	316
B. Estructura	318
C. Principios.....	319
D. El Acto Administrativo.....	321
IV. Conclusión.....	329
LEY 5350 - Ley de Procedimiento Administrativo.....	329

CAPÍTULO VIII

BREVES COMENTARIOS SOBRE LA LEY DE PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS EN LA PROVINCIA DE CORRIENTES

Mirta G. Sotelo de Andreau

I. Introducción	345
II. Caracterizaciones del régimen correntino.....	348
A. Sometimiento integral al Estado de Derecho	349
B. Carácter local del ordenamiento	349
C. Ámbito de aplicación extendido.....	350
D. Derechos protegidos que dan lugar a la legitimación	351
E. El equilibrio entre las prerrogativas públicas y los derechos y garantías de los ciudadanos	352

	Pág.
F. El control amplio de la actividad administrativa.....	353
G. Novedades en los plazos	353
H. El sistema tripartito de nulidades.....	353
I. La Denegación presunta	354
J. Innovaciones en el régimen recursivo	355
K. Prescripción y caducidad del procedimiento.....	355
III. Los Principios del procedimiento.....	355
A. De fuente Constitucional	355
B. De fuente Legal	357
IV. Procedimiento recursivo.	377
A. Ámbito de aplicación.....	379
B. Legitimación.....	379
C. Efectos de la interposición de los recursos	379
D. Plazos y procedimientos recursivos	380
V. La discrecionalidad.....	382
A. Facultad reglada, Facultad discrecional ¿Antinomias?.....	383
B. La discrecionalidad en el Ordenamiento Jurídico	384
C. Una especial referencia al régimen correntino	386
VI. Formas normas y anormales de terminar el procedimiento	389
LEY N° 3460 - Ley Administrativa del Estado.....	390

CAPÍTULO IX

PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE LA PROVINCIA DE ENTRE RÍOS (LEY 7060)

Germán Alberto Coronel

I. Ley de Procedimiento Administrativo 7060 y sus aspectos relevantes	415
A. Ámbito de aplicación.....	415
B. Competencia	417
C. Vistas y Notificaciones.....	421
D. Silencio de la Administración	434

E.	Medios de Impugnación de Actos Administrativos y Reglamentos. Legitimación. Agotamiento de la Vía Administrativa	435
F.	Reclamos Administrativos	456
G.	Suspensión de los efectos del Acto Administrativo.....	458
II.	Diferencias relevantes del procedimiento administrativo local respecto de la Ley Nacional de Procedimiento Administrativo .	460
III.	Digesto normativo relacionado con el régimen de procedimiento administrativo	460
	LEY N° 3.460 - Ley Administrativa del Estado.....	461

CAPÍTULO X

**LEY DE PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS
DE LA PROVINCIA DE FORMOSA**

Sergio Martínez - Patricio Miño

I.	Introducción	469
II.	Ámbito de Aplicación	470
III.	Legitimación.....	470
IV.	Competencia	473
V.	Acto Administrativo y Reglamento. Caracterización en la LPA FSA.....	476
VI.	Clasificación de los Actos Administrativos	478
VII.	Caracteres	479
VIII.	Nulidad de los Actos Administrativos	483
IX.	Silencio de la administración.....	484
X.	Notificaciones y vistas.....	489
XI.	Recursos Administrativos - Cuadro Sinóptico.....	492
	Decreto-Ley 971/1980 - Ley de Procedimientos Administrativos ..	493

CAPÍTULO XI

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN JUJUY

Miguel Antonio Cabezas

I.	Introducción	513
II.	Reseña de las instituciones jurídicas de la Ley Procesal Administrativa de Jujuy (LPAJ)	517

	Pág.
A. Ámbito de aplicación.....	517
B. Competencia	518
C. Legitimación.....	519
D. Notificaciones, vistas y prueba	526
III. Recursos	530
A. Recurso de revocatoria	530
B. Recurso jerárquico.....	531
C. Efecto de los recursos administrativos	537
IV. Ejecutoriedad	541
A. La ejecutoriedad en el orden nacional.....	542
B. La ejecutoriedad en Jujuy.....	550
V. Presunción de legitimidad	553
A. Fundamentos de la presunción de legitimidad.....	555
B. La presunción de legitimidad: una ficción innecesaria.....	564
C. Efectos de la presunción de legitimidad respecto de las garantías procesales del administrado.....	569
Ley 1886 - Ley de Procedimiento Administrativo.....	575

CAPÍTULO XII

COMENTARIO A LA LEY DE PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS DE LA PROVINCIA DE LA PAMPA

Carlos Marcelo Lamoglia

I. Introducción.....	589
II. Principales lineamientos de la ley 951	591
III. El régimen del acto administrativo.....	595
IV. La inactividad de la administración	603
V. La reglamentación de la ley 951	606
VI. Los medios recursivos previstos en la ley.....	610
A. Recursos de reconsideración y jerárquico	612
B. Recurso de Alzada	614
C. Recursos de aclaratoria y revisión	614

	Pág.
D. De los reclamos.....	615
VII. La habilitación de la instancia judicial.....	616
Ley N° 951 - Ley de Procedimientos Administrativos	629

CAPÍTULO XIII

**LA LEY DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE LA
PROVINCIA DE LA RIOJA**

Edith Carolina Romano Casco

*Colaboradores: Ana Carolina Courtis -
Carolina Verónica Cuello - María Lorena Celis*

I. Antecedentes Históricos.....	640
II. El Procedimiento Administrativo Riojano	640
III. Particularidades respecto a la ley nacional.....	641
A. Ámbito de aplicación: teoría material u objetiva de la función administrativa	641
B. La organización administrativa	642
C. Los Elementos del acto administrativo	649
D. Vicios del acto	653
E. La nulidad y la anulabilidad. Teoría de la inexistencia.....	657
F. El silencio administrativo. El Pronto despacho obligatorio	662
G. La eficacia del acto y los caracteres. La suspensión de los efectos	662
H. La extinción del acto administrativo	665
IV. Función administrativa del Estado	666
A. Función administrativa activa. Los actos y los reglamentos. Los contratos	667
B. Función administrativa consultiva.....	669
C. El procedimiento administrativo. Formalidades y recaudos. Principios.....	670
D. Agotamiento de la vía administrativa.....	671
V. Los recursos. Imposibilidad de interposición en subsidio.....	672
A. Denuncia de ilegitimidad.....	673

B.	Procedimiento contencioso administrativo	Pág. 674
C.	Código Contencioso administrativo provincial.....	674
D.	Recurso subjetivo o de plena jurisdicción	675
E.	Recurso objetivo o de ilegitimidad	676
F.	Proceso contencioso federal	677
G.	Normas complementarias.....	678
Ley N° 4.044 - Ley de Procedimientos Administrativos		679

CAPÍTULO XIV

LOS PRINCIPIOS DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN LA PROVINCIA DE MENDOZA (LEY 3909) - SU CORRESPONDENCIA EN LA LEY NACIONAL

Eduardo O. Emili

I.	Introducción	700
II.	Los principios del procedimiento administrativo en la Ley de Procedimiento Administrativo de Mendoza y su correlación en la Ley Nacional de Procedimiento Administrativo	702
A.	Breve Introducción	702
B.	Proceso y Procedimiento	702
C.	El procedimiento administrativo	704
D.	Distintos tipos de procedimientos Administrativos.....	706
E.	Los principios del procedimiento Administrativo	707
1)	Legalidad objetiva (legitimidad)	708
2)	Oficialidad (impulsión e instrucción de oficio, ver- dad material).....	710
3)	Debido proceso adjetivo (garantía de defensa)	715
4)	Informalismo a favor del administrado	718
5)	Otros Principios	722
III.	Conclusiones	726
A.	Consideraciones previas	726
B.	Conclusiones.....	726
Ley N° 3.909 - Ley de Procedimiento Administrativo.....		730

CAPÍTULO XV**EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO
EN LA PROVINCIA DE MISIONES***Fernando Andrés Acosta - Julio César Becerra*

I. Aclaración previa sobre el digesto jurídico	749
II. La ley de Procedimiento Administrativo I-89	750
A. Ámbito de Aplicación	750
B. Competencia	752
C. Legitimación.....	753
D. Vistas y Traslados.....	753
E. Notificaciones	754
F. Prueba.....	754
G. Silencio de la Administración	755
H. Medios de Impugnación de Actos y Reglamentos	757
I. Reclamos Administrativos	757
J. Agotamiento de la vía Administrativa	758
K. Suspensión de los efectos del Acto	758
III. Intervención de la Fiscalía de Estado	759
IV. Emergencia y consolidación	760
V. Contrataciones. Ley VII-11	760
VI. Amparo ley XXII-2.....	760
VII. Tribunal de cuentas ley I-3.....	761
VIII. Acceso a la información pública ley IV-58	761
IX. Procedimiento tributario ley XXII-35	763
X. Instituto de previsión social. Ley XIX-2	764
XI. Defensa del consumidor ley III-2.....	765
XII. Reflexiones Finales.....	765
Ley 2970 - Ley de Procedimiento Administrativo	766

CAPÍTULO XVI**CONSIDERACIONES SOBRE EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO
EN LA PROVINCIA DE NEUQUÉN***María Julia Barrese*

I.	Introducción	780
II.	Contenido normativo de la ley 1284	781
III.	Excepciones y aplicación supletoria.....	783
IV.	Ámbito de aplicación de la ley 1284	785
A.	Administración Pública y Concepto de Función Administrativa	785
1)	Función Administrativa del Poder Legislativo	786
2)	Función Administrativa del Poder Judicial.....	786
B.	Administración Descentralizada	791
1)	Entidades Autárquicas	791
2)	Empresas y Sociedades del Estado.....	793
3)	Personas Públicas No Estatales	794
4)	Personas Privadas que ejercen función administrativa por delegación o autorización estatal.....	797
C.	Órganos Extra poder	798
1)	Tribunal de Cuentas	798
2)	Consejo de la Magistratura	798
V.	La legitimación. Los Derechos Subjetivos Públicos	799
VI.	Publicidad: Vistas y Notificaciones	804
A.	Vistas.....	805
1)	Legitimados para tomar vista	806
2)	Pedido de vista: modo, lugar, tiempo y alcances ...	807
3)	Limitaciones al derecho de tomar vista.....	808
4)	Efectos del pedido de vista	809
B.	Notificaciones	810
1)	Naturaleza Jurídica de la Notificación del Acto Administrativo	810

2)	Resoluciones que deben notificarse y sujetos a quienes debe cursarse notificación	811
3)	Diversos Medios de Notificación	813
4)	Contenido de la notificación	815
VII.	Prueba	816
A.	Pertinencia de la prueba	818
B.	Oportunidad, sustanciación, carga de la prueba y análisis de los medios probatorios	819
C.	Cuestiones vinculadas con la valoración de la prueba	822
VIII.	La suspensión de la ejecución del acto en sede administrativa	823
A.	La Ejecutividad del Acto administrativo: Fundamento y Consecuencias	824
B.	La Suspensión como Excepción a la Ejecutividad del Acto Administrativo.....	825
C.	El Interés público: Protagonista Central de la Tutela Cautelar	826
D.	Suspensión de la ejecución del acto administrativo en Ley 1284	826
IX.	Impugnación administrativa en el régimen de la ley 1284	828
A.	Recursos	828
B.	Recurso administrativo y Silencio	829
C.	Reclamación	831
D.	Agotamiento de la vía administrativa.....	833
E.	Críticas al sistema impugnatorio provincial	835
	Decreto-Ley 1284/1981 - Procedimiento administrativo.....	837

CAPÍTULO XVII

**LEY DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO
DE LA PROVINCIA DE RÍO NEGRO**

Gustavo Ariel Legaz - Olga Patricia Alonso

I.	La ley de procedimiento administrativo y su reglamentación ..	862
A.	Introducción.....	862

	Pág.
B. La importancia del decreto 819/80 como antecedente de la ley A 2938	863
C. Estructura de la ley de procedimiento administrativo.....	864
II. Criterios del procedimiento administrativo provincial en aspectos relevantes	864
A. Ámbito de aplicación.....	864
B. Legitimación y competencia.....	866
1) Iniciación de las actuaciones.....	866
2) Competencia.....	867
3) Principios básicos que rigen la competencia	869
4) Avocación	869
5) Delegación	870
C. Acto administrativo.....	871
1) La forma	872
D. Vistas y notificaciones	872
E. Pruebas	874
F. Silencio de la Administración	874
G. El silencio de la Administración, el instituto de la caducidad y los plazos de prescripción	875
H. Medios de impugnación de los actos administrativos.....	883
1) Los recursos administrativos	883
2) Recurso de reconsideración	885
3) Recurso jerárquico	886
4) Recurso de alzada.....	887
I. Reclamos administrativos	888
J. Agotamiento de la vía administrativa.....	893
K. Suspensión de efectos del acto administrativo	894
III. Diferencias relevantes del procedimiento administrativo local respecto de la Ley Nacional de Procedimiento Administrativo .	894
IV. Digesto normativo relacionado con el régimen de procedimientos administrativos, tales como las referidas a la administración financiera, contrataciones administrativas, procedimientos tri-	

	Pág.
butarios, acceso a la información pública y audiencias públicas	
A este respecto, cabe aclarar que en el orden provincial no existe un Digesto normativo que congloba los diferentes regímenes de procedimientos administrativos.	896
A. Ley de administración financiera y control interno del sector público provincial	897
B. Régimen de contrataciones.....	899
C. Procedimiento disciplinario	900
Ley N° 2938	901

CAPÍTULO XVIII

PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN LA PROVINCIA DE SALTA

Daniel M. Nallar

I. Principios y Conceptualización del Acto Administrativo	916
A. Conceptualización	916
B. Los contratos administrativos y la teoría del acto administrativo	916
C. El alcance de la expresión “en ejercicio de función administrativa”	918
II. La Forma y el Procedimiento	918
A. Aspectos doctrinarios y normativa vigente en el orden federal	918
B. Las formas del acto administrativo en la Provincia de Salta.....	919
III. Sistema de Validez e Invalidez	921
A. Introducción.....	921
B. Síntesis y conclusiones prácticas.....	924
IV. Los Elementos del Acto Administrativo	926
A. Introducción.....	926
B. Elemento competencia	926
1) Aspectos generales	926
2) La competencia como presupuesto de validez de la actuación del órgano.....	927

	Pág.
C. Elemento causa	928
1) Aspectos generales	928
D. Elemento motivación	930
1) Aspectos generales	930
E. Elemento forma	930
F. Elemento objeto.....	931
1) Análisis introductorio.....	931
2) Aspectos normativos.....	932
G. Elemento finalidad.	933
H. Elemento procedimiento.....	934
V. El Procedimiento Administrativo	936
VI. La Jerarquía en el Procedimiento	941
A. Utilidad y ventajas de la correcta utilización del “principio jerárquico”.....	941
B. El ejercicio de la jerarquía administrativa y el deber de obediencia.....	942
VII. El Expediente Administrativo.....	943
A. Concepto.....	943
B. El expediente y su importancia en el procedimiento administrativo.....	944
VIII. La Notificación	947
A. La notificación en el procedimiento administrativo.....	947
1) Aspectos generales.....	948
2) Los medios para realizar las notificaciones.....	949
IX. Los Plazos	950
X. La Prueba	952
A. La prueba en el procedimiento administrativo.....	952
XI. Notas Sobre El Administrado Y El Administrador	955
A. Los actores del procedimiento administrativo.....	955
B. La autoridad	956
C. Deberes y derechos de la “autoridad”	956

	Pág.
D. Los interesados, representantes y terceros.	958
E. Unificación de personería	958
XII. Los Escritos Administrativos	958
XIII.Vías Impugnativas Y Reclamativas	960
A. ¿Porque debe objetarse obligatoriamente en sede administrativa?	960
B. El agotamiento de la instancia administrativa previa en la doctrina actual.	962
C. Actos impugnables por la vía recursiva.....	964
1) Actos de efectos jurídicos directos o inmediatos ...	964
2) Actos de efectos jurídicos individuales.....	965
XIV.De Los Recursos Administrativos	966
A. Los recursos en particular	966
1) La aclaratoria	966
2) El recurso de reconsideración. Notas procedimentales en la ley 5.348.	967
3) El recurso jerárquico	968
4) El recurso de alzada.....	971
Ley 5348 - Ley de Procedimientos Administrativos. Aprobación...	973

CAPÍTULO XIX

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN LA PROVINCIA DE SAN JUAN

Oscar A. Cuadros - Juan Manuel García Castrillón

I. La Ley de Procedimiento Administrativo de la Provincia de San Juan.....	993
A. Antecedentes legislativos	993
B. Aspectos normativos	994
C. Reglamento de procedimientos administrativos 655/1973	1002
II. La función de asesoramiento en la Provincia de San Juan	1005
A. Aspectos pertinentes al tema reglados por la Constitución Provincial.....	1005

	Pág.
B. La Fiscalía de Estado de la Provincia de San Juan.....	1007
C. La Asesoría Letrada de Gobierno de la Provincia de San Juan	1010
D. Relación entre Fiscalía de Estado y Asesoría Letrada de Gobierno.....	1018
III. Conclusión.....	1020
Ley N° 3784 - Ley De Procedimiento Administrativo	1020

CAPÍTULO XX

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN LA PROVINCIA DE SAN LUIS

Fernando Oscar Estrada

I. Introducción.....	1039
II. Cuestiones Generales	1040
III. Competencia	1047
IV. Acto Administrativo	1050
V. Plazos	1085
VI. Recursos.....	1095
VII. Causas Contencioso Administrativo.....	1118
VIII. Conclusiones.....	1125
Ley de Procedimientos Administrativos	1126

CAPÍTULO XXI

PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE LA PROVINCIA DE SANTA CRUZ

Giorgio Agustín Benini

I. Introducción.....	1135
II. Normas que regulan el procedimiento administrativo en la Provincia de Santa Cruz	1136
III. Procedimiento administrativo	1137
A. Ámbito de aplicación.....	1137

	Pág.
B. Competencia	1138
C. Legitimación	1140
D. Vistas y notificaciones	1141
1) Vistas.....	1141
2) Notificaciones.....	1143
E. Prueba	1147
1) Aspectos generales	1147
2) Medios regulados en el RLPA	1150
a) Informes y dictámenes.....	1150
b) Testimonial.....	1152
c) Pericial	1153
d) Documental	1154
e) Confesional	1155
3) Alegatos	1156
F. Silencio de la Administración y amparo por mora.....	1157
1) Silencio de la Administración.....	1157
2) Amparo por mora	1159
G. Medios de impugnación	1160
1) Recursos administrativos.....	1160
a) Aspectos generales	1160
a.1) Concepto y alcances.....	1160
a.2) Legitimación.....	1162
a.3) Fundamentación	1163
a.4) Efectos de la interposición de recursos administrativos sobre los plazos	1163
a.5) Tasas que gravan los recursos administrativos	1164
a.6) El principio del informalismo a favor del administrado aplicado a los recursos administrativos.....	1165
a.7) La denegatoria tácita de los recursos	1165
a.8) Apertura a prueba	1166

	Pág.
b) Recursos en particular.....	1166
b.1) Recurso de reconsideración	1166
b.2) Recurso de apelación	1169
b.3) Recurso jerárquico	1170
b.4) Recurso de alzada.....	1172
b.5) Recurso de revisión	1173
b.6) Los recursos de reconsideración y jerárquico del Cód. Fiscal	1175
2) Denuncia de ilegitimidad	1177
3) Reclamos administrativos.....	1178
a) Reclamo administrativo impropio	1178
b) Reclamo administrativo previo	1180
c) Demanda de repetición.....	1181
H. Agotamiento de la vía administrativa.....	1181
1) El agotamiento de la vía administrativa en el CPCA	1182
2) El agotamiento de la vía administrativa en el Cód. Fiscal. El <i>solve et repete</i>	1184
I. Suspensión de los efectos del acto administrativo.....	1187
IV. Conclusiones	1189
V. Digesto normativo relacionado con el régimen de procedimien- tos administrativos.....	1189
Ley 1260 - Procedimiento administrativo - Régimen	1189

CAPÍTULO XXII

PROVINCIA DE SANTA FE

Luis Armando Carello

I. Ámbito de aplicación	1199
II. Legitimación.....	1201
III. Inicio de las actuaciones.....	1202
IV. Algunas consideraciones sobre la competencia.....	1203

	Pág.
V. De la Mesa de Entradas y Salidas.....	1204
VI. Sobre los plazos.....	1204
VII. De las notificaciones.....	1206
VIII. Vistas y traslados.....	1207
IX. Acerca del trámite.....	1208
X. El régimen recursivo.....	1209
A. Recurso de revocatoria.....	1209
B. Recurso de apelación.....	1211
C. Recurso jerárquico.....	1213
XI. De la perención de instancia.....	1215
XII. Del personal de la Administración.....	1215
XIII. Reclamo administrativo previo.....	1216
XIV. Agotamiento de la vía administrativa.....	1216
XV. Otras normas vinculadas al procedimiento administrativo santafesino.....	1217
XVI. Conclusión.....	1217
Decreto Acuerdo N° 10204 /1958.....	1217

CAPÍTULO XXIII

PANORAMA DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN SANTIAGO DEL ESTERO

Dario Santiago Nassif - Ricardo Daniel Daives

I. Introducción.....	1227
II. El ámbito provincial.....	1230
A. Sesenta años de la ley de Trámite Administrativo.....	1230
III. El nuevo paradigma constitucional.....	1231
IV. Análisis de la ley de trámite administrativo 2296.....	1233
A. Título I - Órgano Administrativo.....	1234
B. Título II - De la comparencia.....	1237
C. Título III - Actos procesales.....	1239
D. Título IV - Del trámite administrativo en general.....	1248

	Pág.
E. Título V - De las denuncias	1249
F. Título VI - Recursos	1249
G. Capítulo II. Recurso de revocatoria	1250
H. Capítulo III. Recursos jerárquicos	1251
I. Capítulo IV. Caducidad o perención de la instancia	1255
J. Título VII - Disposiciones generales	1256
V. A modo de conclusión	1256
Ley 2297. Procedimiento Administrativo	1257

CAPÍTULO XXIV

PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN LA PROVINCIA DE TIERRA DEL FUEGO ANTÁRTIDA E ISLAS DEL ATLÁNTICO SUR

Cinthya A. Hutchinson - Andrés B. Hutchinson

I. Introducción	1277
II. La ley 141 y su reglamentación	1280
III. Ley 141. Aspectos relevantes	1282
A. Ámbito de Aplicación	1282
B. Competencia	1283
C. Legitimación	1288
D. Vistas y Notificaciones	1290
E. Prueba	1295
F. Silencio de la Administración	1300
G. Medios de impugnación de actos administrativos y reglamentos	1300
1) Consideraciones generales	1300
2) De los recursos en particular	1303
a) Del Recurso de Reconsideración (arts. 127 a 132)	1303
b) Del Recurso Jerárquico (arts. 133 a 137)	1305

	Pág.
c) Del Recurso de Alzada (arts. 138 a 140).....	1307
d) Del Recurso Extraordinario de Revisión (arts. 141 a 142)	1309
e) De la denuncia de ilegitimidad.....	1310
f) De la Queja (arts. 144 a 145)	1311
H. Reclamos administrativos	1311
I. Agotamiento de la Vía Administrativa	1313
J. Suspensión de los efectos del acto administrativo.....	1314
1) Oportunidad	1314
2) Límites	1315
3) Efectos	1315
K. La impugnación de los actos institucionales.....	1316
L. Amparo por mora.....	1317
IV. Sus diferencias con la ley nacional de procedimientos adminis- trativos.....	1318
A. Diferencias en las normas regulatorias	1318
B. El ámbito de aplicación	1318
C. El plazo de gracia	1320
D. La invalidez de las notificaciones defectuosas. Responsa- bilidad del agente.....	1321
E. Plazos	1322
1) El plazo general.....	1322
2) Prórroga de plazos	1322
F. La impugnación de los actos institucionales.....	1322
G. Normas supletorias.....	1322
V. Hasta aquí expusimos, a nuestro parecer, aquello que configura los aspectos más importantes de la ley 141. Agregaremos a con- tinuación y para finalizar el capítulo, parte del digesto normativo relacionado con el régimen de procedimientos administrati- vos.....	1322
Ley N° 141 - Procedimiento Administrativo	1323

CAPÍTULO XXV

LA LEY DE PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS DE TUCUMÁN

SUS PRINCIPALES INSTITUTOS. ANÁLISIS COMPARATIVO CON LA LEY NACIONAL DE PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS

Roberto Pablo Sobre Casas

I.	La Evolución del Procedimiento Administrativo en Tucumán antes de la sanción de la ley 4537	1339
II.	La ley 4537. Fuentes consideradas: el paralelismo de varios institutos jurídicos con la Ley Nacional de Procedimientos 19.549 y su decreto reglamentario	1343
III.	Análisis de la ley y su reforma en relación a las cuestiones propuestas a desarrollar a saber	1378
A.	Ámbito de Aplicación	1378
B.	Competencia	1381
C.	Legitimación	1383
D.	Vistas y notificaciones	1385
E.	Prueba.....	1388
F.	Silencio	1391
G.	Medios de impugnación de actos administrativos y reglamentos	1391
H.	Reclamo Administrativo.....	1395
I.	Agotamiento de la vía administrativa.....	1398
J.	Suspensión de efectos del acto administrativo	1401
	LEY 4537 - Ley de Procedimiento Administrativo	1402