

# PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

## TOMO VI



### JURISPRUDENCIA

#### DICTÁMENES DE LA PROCURACIÓN DEL TESORO DE LA NACIÓN

HÉCTOR POZO GOWLAND  
DAVID HALPERIN - OSCAR AGUILAR VALDEZ  
FERNANDO JUAN LIMA - ARMANDO CANOSA  
DIRECTORES

GUSTAVO SILVA TAMAYO - FABIÁN CANDA  
LAURA MONTI - MARÍA JOSÉ RODRÍGUEZ  
PATRICIO SAMMARTINO  
AUTORES

SALGÁN RUIZ, LEANDRO - FUSTER, ALEJANDRA - NIELSEN, CARLOS  
CELLA, PABLO - NIELSEN, FEDERICO - RODRÍGUEZ LAUHLÉ, BELÉN  
ZICAVO, JIMENA - PEYRANO, RICARDO - CAPALBO, SOFÍA  
VOCOS, JUAN MARTÍN - CÁRDENAS, JUAN CARLOS - LINARES, GONZALO  
LAUHIRAT, SANTIAGO - MEDINA, MARTÍN - GEIJO, ERNESTO  
CARDACI MÉNDEZ, ARIEL - MANARA, EDUARDO  
VALENTINO, SEBASTIÁN - DUBOIS, JUAN MANUEL  
ABALOS GOROSTIAGA, RAÚL - PARADISO CASAL, MARCELA  
PÉREZ TERUEL, SANTIAGO C.  
COLABORADORES

## LA LEY

# INDICE GENERAL

## TÍTULO I

### CRITERIOS DE LA PROCURACIÓN DEL TESORO SOBRE EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

*Gustavo E. Silva Tamayo*

I. Introducción y advertencia preliminar .....	2
II. Impulsión de oficio (art. 1º, inc. a] LNPA, art. 4º, RLNPA). .....	3
III. Celeridad, economía, sencillez y eficacia en los trámites (art. 1º, inc. b] LNPA, art. 4º, RLNPA). .....	5
IV. Informalismo (art. 1º, inc. c] LNPA) .....	5
V. Días y horas hábiles. Obligatoriedad de los plazos (art. 1º, incs. d] y e], LNPA) .....	6
VI. Interposición de recursos fuera de plazo. Denuncia de ilegitimidad (art. 1º, inc. e], ap. 6º, LNPA) .....	7
VII. Caducidad del procedimiento administrativo (art. 1º, inc. e), ap. 9º, LNPA) .....	9
VIII. Debido proceso adjetivo (art. 1º, inc. f] LNPA). .....	10
A. Derecho a ser oído (ap. 1) .....	10
B. Derecho a ofrecer y producir pruebas (ap. 2) .....	12
C. Derecho a una decisión fundada (ap. 3) .....	13
IX. Competencia del órgano (art 3º. LNPA) .....	13
X. Cuestiones de competencia. Contendas negativas y positivas (arts. 4º y 5º, LNPA) .....	16
XI. Recusación y excusación de empleados y funcionarios (art. 6º, LNPA) .....	18

	Pág.
XII. Facultades del superior (art. 2º, RLNPA).....	19
XIII. Legitimación (art. 3º RLNPA).....	20
XIV. Colaboración entre dependencias administrativas (art. 14, RLNPA).....	28
XV. Recaudos de los escritos (art. 16, RLNPA) .....	29
XVI. Constitución de domicilio especial (arts. 19, 20, 21, RLNPA)	30
XVII. Actuación por poder y representación legal (arts. 31 y 32, RLNPA).....	31
XVIII. Vista (arts. 38 y 76, RLNPA) .....	32
XIX. Conclusión tácita del procedimiento (art. 63, RLNPA).....	36
XX. Desistimiento (arts. 66, 67, 68 y 70, RLNPA).....	36
XXI. Notificación. Forma, contenido y diligenciamiento. Invalidez (arts. 41, 42, 43, 44, 45, RLNPA) .....	37
A. Efectos jurídicos.....	38
B. Ausencia de acto administrativo expreso. Dictámenes notificados.....	39
C. Formas. Contenido. Validez. ....	40
D. Defectos en las notificaciones.....	44
E. Nulidades.....	45
XXII. Prueba (arts. 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53,54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61 y 62, RLNPA) .....	46
XXIII. Queja por defectos de tramitación (arts. 71 y 72, RLNPA)....	48
XXIV. Medidas preparatorias, informes y dictámenes (art. 80, RLNPA) .....	49
XXV. Recurso de reconsideración (arts. 84, 85, 86, 87 y 88, RLNPA).....	51
XXVI. Recurso jerárquico (arts. 89, 90, 91, 92 y 93, RLNPA).....	54
XXVII. Recurso de alzada (arts. 94, 95, 96, 97 y 98, RLNPA) .....	56
XXVIII. Recursos contra actos de naturaleza jurisdiccional (art. 99, RLNPA). ....	60
XXIX. Recursos contra decisiones definitivas (art. 22, LNPA, 100, RLNPA).....	61

XXX.	Rectificación de errores materiales y recurso de aclaratoria (arts. 101, 102, RLNPA).....	63
XXXI.	Conclusión .....	64

**TÍTULO II**

**EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO  
EN LA JURISPRUDENCIA Y EN LOS DICTÁMENES  
DE LA PROCURACIÓN DEL TESORO DE LA NACIÓN**

*F. Canda - L. Monti - María J. Rodríguez - P. Sammartino*

I.	Principios del procedimiento administrativo .....	66
A.	Juridicidad .....	66
B.	Debido procedimiento previo a todo acto .....	86
1)	Debido procedimiento previo. Procedimiento. Paralelismo de las formas .....	86
2)	Debido proceso adjetivo .....	96
3)	Subsanación en sede administrativa .....	109
4)	Subsanación en sede judicial .....	119
C.	Otros principios .....	123
1)	Tutela administrativa efectiva. Recurso Administrativo. Acto. Aplicación supletoria de la LNPA.....	123
2)	Celeridad, economía, sencillez y eficacia de los trámites.....	124
3)	Impulsión o instrucción de oficio (“oficialidad”) ..	126
4)	Informalismo o formalismo moderado .....	126
5)	Principio de verdad material .....	130
II.	Publicidad.....	134
A.	Vista .....	134
B.	Publicación y notificación .....	143
III.	Situaciones jurídicas subjetivas .....	152
A.	Legitimación en el procedimiento administrativo.....	152
1)	Parte interesada .....	152
B.	Legitimaciones especiales .....	154

	Pág.
C. Los terceros .....	165
D. Representación, domicilio y patrocinio letrado .....	166
E. Competencia .....	170
IV. Prueba .....	177
A. Concepto .....	177
B. Principios de la prueba.....	177
1) Prueba y debido proceso adjetivo: el derecho a probar como contenido esencial de la garantía de defensa .....	180
2) Prueba y verdad material: deber de la administración .....	180
3) Prueba y principio de adquisición .....	184
C. Carga de la prueba. Particularidades de la relación iusadministrativa.....	184
D. Medios de prueba: amplitud e inconveniencia de su enumeración taxativa.....	184
1) Medios probatorios: los indicios. ....	185
2) La prueba documental. Su relevancia en el procedimiento .....	186
a. El expediente administrativo. ¿Instrumento público? ¿Instrumento privado? Teoría de la documentación administrativa.....	186
3) La petición de informes a registros. Quid de la actividad registral. Derecho del interesado.....	188
4) Prueba testimonial. Concepto. Su relevancia para acreditar la veracidad de otros medios probatorios .....	189
5) Prueba pericial procedente. Omisión. Subsanación en sede judicial. ....	191
6) Prueba confesional de los agentes estatales. Improcedencia. Quid .....	194
E. Valoración de la prueba.....	194
1) El alegato. Improcedencia de nuevas cuestiones y pretensiones.....	194

	Pág.
2) Hecho nuevo: requisitos. Diferencias con la nueva pretensión o defensa .....	196
V. Recursos administrativos .....	198
A. Recurso de Reconsideración. Carácter optativo.....	198
B. Concepto de Recurso Jerárquico .....	198
C. Recurso de Alzada.....	198
D. Recurso de Revisión.....	199
E. Fundamento. El Recurso como medio de control.....	199
F. Calificación del recurso. Formalismo moderado. Reconducción como el recurso que procede. ....	205
G. Dictámenes. Irrecurribilidad. No son actos administrativos sino preparatorios de la voluntad.....	208
H. Denuncia de ilegitimidad. Fundamento. Principios de legalidad y verdad material.....	213
VI. Reclamo .....	220
A. Reclamo administrativo previo. Diferencia entre vía impugnatoria y reclamativa.....	220
1) Finalidad del reclamo previo.....	221
2) Ámbito de aplicación temporal de la reforma legislativa (Ley 25.344).....	222
3) Objeto. Excesivo rigor formal .....	222
4) Plazo. Denuncia de mora.....	223
5) Reclamo previo y silencio administrativo. Inconstitucionalidad del plazo de caducidad que opera luego del silencio. Art. 31 LNPA texto según ley 25344.....	228
B. Recurso y reclamo impropio. Diferencias.....	229
C. Medios de impugnación. Actos aplicativos. Régimen impugnatorio. Plazo. Diferencia con la impugnación directa.....	232
VII. Modos normales y anormales de terminación del procedimiento.....	240
A. Conclusión normal del procedimiento. ....	240
1) La resolución.....	240

	Pág.
B. Conclusión anormal.....	240
1) El silencio. La denominada resolución tácita.....	240
2) La caducidad (art. 1º inc. e) ap.9 LNPA.....	242
3) El desistimiento. Desistimiento del procedimiento y del derecho.....	246
4) Otros modos anormales.....	247
VIII. Dictámenes de la Procuración del Tesoro de la Nación.....	248
A. Concepto de doctrina .....	248
B. Competencia. Dictámenes previos.....	248
C. Dictamen. Doctrina. Alcance.....	250
D. Dictamen previo de los servicios jurídicos .....	255
E. Dictamen. Doctrina. Fallos de la Corte Suprema de Justicia de la Nación. Coetaneidad .....	256

### TÍTULO III

#### PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO CORTE SUPREMA DE JUSTICIA DE LA NACIÓN

##### CINCUENTA SENTENCIAS RELEVANTES -1972 / 2012-

Pustelnik, Carlos A. y otros.....	259
Los Pinos S.A. c. Municipalidad de la Capital .....	269
Ferrer Deheza, Miguel A.....	291
Cerámica San Lorenzo I.C.S.A. c. Fisco Nacional (D.G.I.).....	293
Transportes Tres de Febrero, S. R. L. c. Gobierno Nacional .....	296
Movimiento Scout Argentino c. Gobierno nacional - Ministerio de Justicia.....	300
Stamei S.R.L. c. Universidad Nacional de Buenos Aires.....	307
Bagnat, Juan C. ....	328
Banco de Ultramar, S. A. c. Res. 459/85.....	332
Sire, Guillermo Eduardo .....	339
Kestelboim, Mario Jaime .....	343
Gasparri y Cía. S.A. ....	360
Legón, Fernando A. c. Universidad de Buenos Aires.....	364

	Pág.
Chacofi S.A.C.I.Fe I. c. Dirección de Vialidad de la Provincia de Corrientes .....	378
Consejo de Presidencia de la Delegación Bahía Blanca de la Asamblea Permanente por los Derechos Humanos .....	382
Serra, Fernando H. y otro c. Municipalidad de Buenos Aires .....	390
Colegio Bioquímico del Chaco c. Instituto de Prev. Social de la Provincia del Chaco .....	399
Parra de Presto, Stella Maris.....	405
Monje, Humberto Daniel c. Obras Sanitarias de la Nación.....	413
Gypobras S. A. c. Estado nacional –Ministerio de Educación y Justicia- .....	415
V. H. A. Empresa Constructora y otros c. Entidad Binacional Yaciretá .....	419
Alcántara Díaz Colodrero, Pedro c. Banco de la Nación Argentina..	431
Solá, Roberto y otros c. Poder Ejecutivo.....	435
Almagro, Gabriela y otra c. Universidad Nacional de Córdoba .....	454
Organización Coordinadora Argentina S.A. Secretaría de Inteligencia de Estado.....	457
Gorordo Allaria de Kralj, Haydée M. c. Ministerio de Cultura y Educación .....	461
Tajes, Raúl E. c. Estado nacional.....	468
Mas Consultores Empresas Sociedad Anónima c. Provincia de Santiago del Estero (Ministerio de Economía).....	483
Acosta, José L. c. Ministerio de Trabajo y Seguridad Social .....	492
Villareal, Clara B. c. A.N.Se.S.....	502
Quiroga, Cruz Y. c. Administración Nac. de la Seguridad Social .....	506
Loñ, Félix R. c. Universidad de Buenos Aires .....	508
Miragaya, Marcelo H. c. Comité Federal de Radiodifusión (COMFER) .....	514
El Rincón de los Artistas S.R.L. c. Hospital Nacional Profesor A. Posadas y otro .....	523
Bottaro, Oscar E. c. Ministerio de Economía y otro.....	537
Resch, Héctor Juan c. Ministerio del Interior - Policía Federal .....	544



	Pág.
Manfredi, Mariano c. ANSES .....	557
Sisterna, Ramón Silvano c. Administración Nac. de la Seguridad Social.....	559
Daus, Oscar N. c. Ministerio del Interior y otros .....	561
Banco Latinoamericano Sociedad Anónima c. Banco Central de la República Argentina .....	564
Abregú, Fermín Ricardo y otros c. Estado Nacional - Ministerio del Interior - Gendarmería Nacional.....	571
Avila, Félix Esteban c. Ministerio de Justicia y DDHH .....	575
Ramírez, Andrés Lionel c. Estado Nacional - Secretaría Presidencia de la Nación .....	580
E.D.E.M.S.A. c. E.N.A. y M.E.O.S.P.N. ....	582
Sardegna, Ángela María y otros c. ANSeS .....	588
Ruiz, Daniel .....	589
Daus, Oscar Normando c. M° del Interior y otros s/daños y perjuicios .....	597
S. T., G. E. c. E.N.....	602
ENTEL (E.L.) c. Maipú Inversora (S.A.) s/contrato administrativo ..	614
Losicer, Jorge Alberto y otros c. BCRA .....	626

#### **TÍTULO IV**

#### **PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO**

#### **CÁMARA NACIONAL DE APELACIONES EN LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO FEDERAL**

#### **CINCUENTA SENTENCIAS RELEVANTES -1972 / 2012-**

Barboza de Velo Bares, Ramona E. c. Gobierno nacional -Tribunal de Cuentas de la Nación .....	637
Astarida, Alberto C. c. Gobierno nacional - Ministerio del Interior Policía Federal.....	640
Parodi, Fernando A.....	643
Petracca e Hijos, S. A. y otros c. Gobierno nacional -Ente Autárquico Mundial 78.....	650

	Pág.
Wolcken, Rodolfo C. c. Estado Nacional –Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto- .....	668
De Abreu de Beronio, Marta N. c. Estado nacional, Ministerio de Educación y Justicia .....	672
Sacoar, S.A. c. Dirección Nac. de Vialidad .....	675
Centro Instrumental S. R. L. c. C. N. E. A. ....	676
Finatlantic S. A. ....	681
Miño, Elena N. c. Estado nacional –Gendarmería Nacional- .....	688
Vila, Alicia c. Universidad de Buenos Aires .....	694
Wag S. A. ....	696
Hisi, Gustavo c. Estado nacional.....	703
Montes de Oca, Héctor c. Estado nacional .....	706
Pindapoy S. A. ....	715
Neane S.A. ....	721
Límoli S.R.L., José J. ....	724
Audinac S.A. c. Estado nacional –Subsecretaría de Comunicación Social- .....	734
Bustos, Antonio M. c. Estado nacional –Jefe del Estado Mayor Gral. del Ejército- .....	737
Exxon Chemical Argentina S. A. c. Dirección Gral. Impositiva.....	742
Frávega S. A. ....	745
Rava, Marta I. c. Estado nacional (Fiscalía de Investigaciones Administrativas) .....	756
Garín, Juan c. Ministerio de Defensa - Estado Mayor Gral. del Ejército.....	767
Contrera, Lía del Valle c. Ministerio del Interior - Registro Nac. de las Personas .....	768
Lata, Jaime R. c. Hospital de Clínicas José de San Martín.....	769
Edelmann, Wilfredo c. Ministerio de Defensa.....	772
Grittini, Raimundo A. c. Colegio Público de Abogados de la Capital Federal .....	793
Sández, Marta S. c. Consejo Federal de Inversiones .....	794
Castaño, Juan C. c. Policía Federal .....	810

	Pág.
Sanguinetti, Ricardo A. y otros c. Universidad de Buenos Aires .....	818
Prácticos Río de la Plata Caja de Crédito y otros, en liq. c. Banco Central de la República Argentina .....	820
Ursina, José R. c. Estado nacional.....	826
Tello, Mario y otros c. Estado nacional y otro .....	827
F., H.A. c. Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto .....	829
Dolores Gas S. A. c. Secretaría de Energía .....	834
Carmas S.R.L. y otro c. Poder Judicial de la Nación .....	838
Autolatina Argentina S.A. c. Dirección Gral. de Aduanas.....	841
Olivera, Nicasio N. y otro c. P. E. N.....	845
De la Rue Giori S.A. c. Casa de Moneda Soc. de Estado .....	848
Marroquín Urquiola, Ignacio F. c. Prefectura Naval Argentina .....	850
Herrería, Ramón B. y otros c. Contaduría Gral. Ejército.....	852
Lin Wei Wen c. Dirección Nac. de Migraciones.....	856
Comisión Nacional de Comunicaciones c. Telecom Argentina S.A.	858
Graco S.R.L. y otro c. Estado Nacional -AFIP-DGI- y otro.....	863
Pescapuerta Argentina S.A. c. S.A.G.P. y A. ....	868
Valitutto, Pierina Pantaleoni de y otros c. EN - M° E y OSP Entel residual.....	876
Generadora Córdoba S.A. (T.F. 26219-I) c. D.G.I. ....	890
Macoser S.A. c. D.G.I. ....	890
Biosystems S.A. c. E.N.-M° Salud-Hospital Posadas s/contrato administrativo.....	895
Cordoba, Salvador y otros c. EN- Dirección General de Fabricaciones Militares s/empleo público .....	901
Navarrine, Roberto Héctor y otros c. BCRA s/Res. 208/05 .....	904